

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Dette lovforslag skal ses i sammenhæng med de øvrige lovforslag, som regeringen samtidig fremsætter. De samlede forslag har som overordnet målsætning at styrke en aktiv arbejdsmarkedsindsats og forbedre uddannelsesmulighederne for såvel unge som voksne.

Den nuværende opbygning af arbejdsmarkedspensionssystemet indebærer, at personer, der enten midlertidigt eller mere permanent er uden beskæftigelse, optjener en lavere pension end personer, der er permanent beskæftigede.

Det skyldes, at den store gruppe af overførselsindkomstmottagere, som f.eks. personer på overgangsydelse, efterløn, førtidspension, delpension og kontanthjælp hverken indbetaler til ATP eller til en arbejdsmarkedspensionsordning i de perioder, hvor de er uden beskæftigelse.

Personer, der modtager dagpenge ved ledighed, sygdom eller barsel samt AMU-godtgørelse, har siden 1993 været omfattet af ATP-ordningen. Denne gruppe modtager dog stadig lavere arbejdsmarkedspension end de permanent beskæftigede, idet indbetalingerne til arbejdsmarkedspensionsordningerne stopper i de perioder, hvor de pågældende ikke får udbetalt løn.

Forslaget til en reform af ATP-ordningen indebærer, at modtagere af overførselsindkomster får en højere indkomst ved siden af den sociale pension, når de bliver folkepensionister.

I henhold til den nuværende ATP-lov omfatter medlemskabet af ATP-beskæftigede lønmodtagere og personer, der modtager arbejdsløshedsdagpenge, syge- og barseldagpenge samt AMU-kursusgodtgørelse i alderen 16-66 år. Herudover kan selvstændige, som tidligere har været medlemmer og betalt bidrag i mindst 3 år, bevare medlemskabet af ATP, hvis de selv ønsker det.

Siden 1988 har medlemskredsen været delt i såkaldte A- og B-medlemmer. Gruppen af B-medlemmer omfatter ca. 2/3 af de offentligt ansatte, som i 1988 valgte at være undtaget fra den almindelige regulering af ATP-bidraget. ATP-bidraget for fuldtids-

beskæftigede B-medlemmer udgør kr. 1166,40 på årsbasis.

Pr. 1. januar 1996 udgør det samlede årlige ATP-bidrag for fuldtidsbeskæftigede A-medlemmer 2682,90 kr, hvoraf arbejdsgiveren betaler 2/3 og lønmodtageren 1/3. For modtagere af arbejdsløshedsdagpenge og kursusgodtgørelse betales halvdelen af »arbejdsgiverbidraget« af de private arbejdsgivere og den anden halvdel af A-kasserne. For modtagere af dagpenge ved sygdom eller barsel betales »arbejdsgiverbidraget« af arbejdsgiverne, offentlige som private.

Det årlige ATP-bidrag fastsættes af ATP's bestyrelse og repræsentantskab, således at både et flertal på arbejdsgiversiden og et flertal på lønmodtagersiden skal stemme for beslutningen.

ATP-reformen indeholder fem elementer.

For det første forhøjes ATP-bidraget for modtagere af dagpenge ved arbejdsløshed, sygdom eller barsel samt for personer, der modtager AMU-godtgørelse.

Bidraget fordobles over en to-årig periode med virkning fra 1. januar 1997.

I lighed med den nuværende ordning for modtagere af dagpenge mv. betales halvdelen af forhøjelsen af »arbejdsgiverbidraget« for modtagere af arbejdsløshedsdagpenge og AMU-kursusgodtgørelse af de private arbejdsgivere, og den anden halvdel betales af arbejdsløshedskasserne. For modtagere af syge- og barseldagpenge betales forhøjelsen af »arbejdsgiverbidraget« af arbejdsgiverne, offentlige som private.

For det andet vil kontanthjælpsmodtagere, modtagere af revalideringsydelse, personer, der er omfattet af lov om kommunal aktivering og lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik under visse nærmere fastsatte vilkår blive omfattet af ATP-bidragspligten. De pågældende betaler selv 1/3 af bidraget, mens staten betaler det resterende.

For det tredje indføres der mulighed for, at personer, der modtager overgangsydelse, efterløn, delefterløn, førtidspension og delpension, frivilligt vil kunne indbetale bidrag til ATP.