

Svar (21/8 95)

Finansministeren (Mogens Lykketoft): Nedsættelsen af grundbeløbet i 1994 er en integreret del af hele omlægningen af de sociale pensioner, der i forhold til en fortsat anvendelse af de gamle regler betød en samlet forbedring for pensionisterne på 2,4 mia. kr. i 1994, og derfor kan nedsættelsen af grundbeløbet ikke ses uafhængigt af niveauet for pensionstillæggene. Det skyldes, at den besparelse, som nedsættelsen af grundbeløbet i 1994 gav, udgjorde en del af finansieringen af de betydelige forhøjelser af pensionstillæggene samme år. Nedsættelsen af grundbeløbet var derfor et af de elementer, der bidrog til at sikre såvel den udgiftsmæssige som den fordelingsmæssige balance i omlægningen.

En forøgelse af folkepensionens grundbeløb, som kombineres med en modsvarende nedsættelse af pensionstillæggene, således at pensionens indtægtsafhængighed mindskes, vil entydigt være til fordel for pensionister med større indkomster ud over folkepensionen. Udgiftsforøgelsen ved at forøge grundbeløbet til 1993-niveauet tillagt satsregulering kombineret med en tilsvarende nedsættelse af pensionstillægget vil i 1996 udgøre ca. 550 mio. kr. brutto, fratrukket skattebetalingen er udgiften ca. 275 mio. kr. netto.

Folkepensionens grundbeløb indtægtsgraderes kun på baggrund af den enkelte folkepensionists erhvervsindkomst, når denne overstiger 117.200 kr./128.200 kr. for enlige/gifte pensionister. Grundbeløbe indtægtsgraderes således kun for folkepensionister, der har en så betydelig erhvervsindkomst, at de ikke kan betegnes som reelt pensionerede uanset personens alder.

En afskaffelse af indtægtsgradueringen af grundbeløbet for de over 69 årige vil medføre en udgiftsforøgelse på 300 mio. kr. brutto og 125 mio. kr. netto.

Hvis man undlader at nedtrappe det særlige pensionstillæg til enlige folkepensionister, vil det medføre en merudgift i 1996 på knap 100 mio. kr. brutto, dvs. godt 50 mio. kr. netto.

Før 1. januar 1994 beregnedes satsreguleringsprocenten på baggrund af årslønsudviklingen eksklusive sociale bidrag m.v. i året 2 år forud for det pågældende finansår. Af den del af den konstaterede årslønsudvikling, som oversteg 2,0 pct., overførtes indtil 0,3 pct. til satsreguleringspuljen.

Med virkning fra 1. januar 1994 beregnes satsreguleringsprocenten på baggrund af

udviklingen i bruttolønningerne (eksklusive arbejdsmarkedsbidrag) 2 år forud for det pågældende finansår fratrukket en procentandel svarende til procentstørrelsen af lønmodtagerne egne arbejdsmarkedsbidrag i det pågældende finansår. Overførslerne til satsreguleringspuljen beregnes på samme måde som tidligere, men er dog i perioden 1994-97, hvor arbejdsmarkedsbidraget indføres, fastlagt til 0,3 pct.

Den nugældende beregning af satsreguleringsprocenten afviger således på to punkter fra det tidligere beregningsgrundlag:

1. Arbejdsmarkedsbidraget indregnes med samtidighed i satsreguleringsprocenten.
2. Der afsættes i årene 1994-97 0,3 pct. til satsreguleringspuljen.

ad 1) Denne ændring skal ses på baggrund af, at modtagere af overførselsindkomster ikke betaler arbejdsmarkedsbidrag, men får del i de skattelettelser, der bl.a. finansieres af arbejdsmarkedsbidragene. Efter det oprindelige beregningsgrundlag ville dette medføre en uhensigtsmæssig favorisering af modtagere af overførselsindkomster, idet arbejdsmarkedsbidraget først ville blive indregnet i satsreguleringsprocenten med en forsinkelse på to år.

ad 2) Denne ændring er foretaget for at sikre overførsler af midler til satsreguleringspuljen i de år, hvor arbejdsmarkedsbidraget indføres.

Ved fastlæggelsen af satserne i forbindelse med bruttoficeringen af pensionerne var der taget højde for konsekvenserne af det ændrede beregningsgrundlag for satsreguleringsprocenten, jf. bemærkningerne til lovforslag nr. L 314 af 19. maj 1993, s. 5. En efterregulering af pensionssatserne på baggrund af det oprindelige beregningsgrundlag vil derfor indebære en dobbeltkompensation til pensionisterne, der i 1996 ville indebære en ekstraudgift på 1,0 mia. kr.