

Pensionssparerne er vel imidlertid typisk af den opfattelse, at marginals-katten på udbetalingstidspunktet vil være lavere end på indbetalingstidspunktet, fordi indkomsten i pensions-årene er lavere end i de erhvervsaktive år. Vurderingen af beskatningen ved udbetaling skal inkludere forventningen til udviklingen i det generelle skattetryk i en periode, der ligger 20 – 30 år efter indbetalingsperioden. For kapitalpensioner kendes beskatningen ved udbetaling. Den er 40 pct. for indbetalinger foretaget fra og med 1980. Det er for mange skatteydere betydeligt mindre end fradragsværdien ved indbetaling. Hvis pensionsopspareren udvandrер ved pensioneringen, kan dobbeltbeskatningsoverenskomster medføre, at beskatningen i Danmark af pensionsudbetalingerne bliver nul. Dette gælder dog ikke udbetaling af kapitalpensionsordninger, der i alle tilfælde beskattes i Danmark.

I det omfang beskatningen ved udbetaling er mindre end fradragsværdien ved indbetaling, sker der en subsidiering af pensionsopsparingen i forhold til et system, hvor der ikke er fradraget ved indbetaling og ingen beskatning ved udbetaling.

Endvidere vil der være tale om subsidiering af pensionsopsparing, hvis beskatning (realrenteafgift) af pensionkapitalens afkast er lavere end beskatning af afkast af andre opsparingsmåder.

Endvidere kan placering i pensionsordninger være begunstiget af formueskattefrihed og af reglerne om indkomstafhængige offentlige ydelser, såvel i opsparingsfasen som i udbetalingsfasen.

En sådan subsidiering vil i givet fald påvirke fordelingen af den private opsparing. En større del af den private opsparing vil ske i form af pensionsopsparing.

Det kan derimod ikke afgøres, om en eventuel subsidiering af pensionsopsparing medfører en formindskelse eller forøgelse af den samlede private opsparing. Der er nemlig to modsatrettede virkninger.

På den ene side medfører subsidiering, at opnåelse af et givet niveau for pensionen (efter skat) kræver mindre indbetalinger. Det trækker i retning af, at subsidieringen mindsker den samlede private opsparing.

På den anden side indebærer subsidiering et højere afkast af opsparingen. Det trækker i retning af, at opsparingen bliver større.

Ud fra materiale i Økonomiministeriets lovmodel kan det med en vis usikkerhed beregnes, at den gennemsnitlige skattemæssige fradragsværdi af pensionsindbetalinger i 1994 er 56 pct. Den gennemsnitlige beskatning af løbende udbetalinger fra private pensionsordninger er 49 pct. uden hensyn til afledte virkninger på indkomstafhængige sociale ydelser.

Man kan ikke ud fra disse tal slutte, at der rent faktisk er sket en subsidiering af de pensionsordninger, der er udbetalt fra og med 1994. En sådan vurdering ville kræve kendskab til de historiske fradrags-satser for indbetalingerne til de pågældende kapitaler.

Indtil nu er der set væk fra den negative opsparingsvirkning af udbetalinger fra pensionsordningerne. For tiden er det private pensions-system samlet set inde i en opbygningsfase, fordi stadig flere bliver omfattet af private pensionsordninger, herunder arbejdsmarkedspensioner.

De årlige indbetalinger til pensionsordninger er dermed betydeligt større end de årlige udbetalinger fra pensionsordninger.

Når det private pensionsystem er fuldt udbygget, vil der kun ske yderligere opbygning af pensionskapitaler som følge af en fortsat vækst i realindkomst og – eventuelt – folketal.

På længere sigt vil den samlede private nettoopsparing i forbindelse med pensionsordninger derfor være langt mindre end i dag.

Konkrete talmæssige oplysninger om indbetalinger m.v. i årene 1993, 1994 og 1995 vil kun kunne bruges til at sige noget om den rent teknisk betonedede virkning på størrelsen af den private pensionsopsparing før skat. Som nævnt modsvares denne virkning af mindre offentlig opsparing og større offentlig gæld.

Derimod kan man som anført hverken sige noget om, hvordan en eventuel (forventet) forskel mellem fradragsværdi ved indbetaling og skattesats ved udbetaling påvirker pensionsopsparingen, eller i hvilket omfang nettoopsparing i private pensionsordninger repræsenterer en forøgelse af den samlede private opsparing.

Spm. nr. S 142

Til trafikministeren (1/11 94) af:

Klaus Hækkerup (S):

»Hvor stor en del af HT's kørsel er i hvert af årene 1990, 1991, 1992, 1993 og 1994 udført af dels HT selv, dels Linjebus og dels andre private entreprenører?«