

§ 34. Arbejdsmarkedsfonde

Der er oprettet tre arbejdsmarkedsfonde: Dagpengefonden, Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden, jf. Skatteministeriets LB 837 af 28.9.1994.

Gennem de tre fonde finansieres hovedparten af statens udgifter til arbejdsmarkedet helt eller delvis med øremærkede arbejdsmarkedsbidrag. Hensigten med øremærkningen er at skabe en tæt sammenhæng mellem udgifter og finansiering på arbejdsmarkedet samt at synliggøre statens udgifter til arbejdsmarkedsformål for lønmodtagere, selvstændige og arbejdsgivere og derved fremme en forbedring af arbejdsmarkedets struktur.

Arbejdsmarkedsfondene dækker statens udgifter til arbejdsløshedsdagpenge, efterløn, overgangsydelse, aktiv arbejdsmarkedspolitik, arbejdsmarkedsuddannelserne, efter- og videreuddannelse, orlovsordninger samt syge- og barseldagpenge.

Arbejdsmarkedsfondenes indtægter består af øremærkede arbejdsmarkedsbidrag fra arbejdsgivere, lønmodtagere og selvstændige erhvervsdrivende, medlemsbidrag fra arbejdsløshedskasser, arbejdsgivernes bidrag til arbejdsløshedsforsikring og til arbejdsmarkedsuddannelserne, selvstændiges og forsikrede arbejdsgivers forsikringsbidrag samt overførsler fra staten.

Bidragsgrundlaget for de øremærkede arbejdsmarkedsbidrag består for lønmodtagere af lønnen, hvori indgår indbetalinger til pensionsordninger, herunder ATP. Selvstændige erhvervsdrivende betaler bidrag af den del af overskud af virksomhed, der medregnes til den personlige indkomst. Arbejdsgivere skal betale arbejdsgiverbidrag af den samlede lønsum. Arbejdsgivers indbetalinger til pensionsordninger medregnes til den samlede lønsum.

Arbejdsmarkedsbidragene opkræves samlet og fordeles efterfølgende ud på de tre fonde.

I fondenes opbygningsperiode er der fra 1995 til 1998 lagt loft over satsen for det samlede arbejdsmarkedsbidrag til de tre fonde ("stort" loft).

Bidragspct.	1995	1996	1997	1998
Lønmodtagere og selvstændige	6,0	7,0	8,0	8,0
Arbejdsgivere	-	-	0,3	0,6
"Stort" loft i alt	6,0	7,0	8,3	8,6
"Lille" loft i Dagpengefonden	1,9	2,9	3,9	3,9

Hvis der med de anførte bidragssatser opstår overskud for de tre fonde under eet uden overførsler fra staten, nedreguleres satsen for det pågældende år efter tredjedelsreglen, jf. nedenfor.

Herudover er der fastsat et særligt loft over størrelsen fra lønmodtagernes og de selvstændiges bidrag til Dagpengefonden ("lille" loft). Det "lille" loft sikrer, at et fald i udgifterne i Aktiveringsfonden og Sygedagpengefonden i forhold til det oprindeligt fastsatte niveau, vil medføre en nedsættelse af lønmodtagernes og de selvstændiges arbejdsmarkedsbidrag.

Det samlede provenu fra lønmodtagernes og de selvstændiges bidrag fordeles mellem de tre fonde, således at Aktiveringsfonden først tilføres provenu, indtil fondens indtægter og udgifter balancerer uden overførsler fra staten. Dernæst tilføres Sygedagpengefonden provenu, indtil indtægterne og udgifterne i fonden balancerer uden overførsler fra staten. Resterende provenu tilfalder Dagpengefonden, der fungerer som residual. Provenuet fra arbejdsgivernes bidrag indgår i Dagpengefonden. Hvis det residualt tildelte provenu fra lønmodtagernes og de selvstændiges bidrag i pct. af bidragsgrundlaget overstiger det "lille" loft, nedsættes bidragssatsen, så det "lille" loft kan overholdes.

Ved nedsættelse af arbejdsmarkedsbidraget til de tre fonde på grund af det "store" loft og ved op- eller nedregulering efter 1998 anvendes tredjedelsregulering. Frem til og med 1998 anvendes tredjedelsreguleringen på det samlede bidrag til de tre fonde. Efter 1998, hvor der reguleres, når fondene set under eet er fuldt finansieret uden overførsler fra staten, adskilles de tre fonde økonomisk, og bidraget til hver fond tredjedelsreguleres separat.