

## *Bemærkninger til lovforslaget*

Det foreslås, at staten indenfor et rådighedsbeløb affholder 50 pct. af en kommunes driftsudgifter i forbindelse med aktiveringstilbud efter §§ 5-7, vejlednings- og introduktionsprogram efter § 3, stk. 2 samt af godtgørelse efter § 20. Rådighedsbeløbet opgøres een gang for alle som 9.300 kr. pr. år pr. kontanthjælpsmodtager og pr. person aktiveret efter kapitel 3. Antallet opgøres som antal helårspersoner i regnskabsåret.

Rådighedsbeløbet reguleres en gang årligt d. 1. januar med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent.

Forslaget skal ses i sammenhæng med de allerede gennemførte finansieringsændringer ved L 1127 1994, hvor der blev foretaget en finansieringsmæssig ligestilling af personer under og over 25 år samt statslig medfinansiering af alle forsørgelsesydelse – bortset fra godtgørelsen, jf. § 20.

Af hensyn til kommunerne opretholdtes den allerede udmeldte pulje for 1995, mens den fremtidige finansieringsordning for puljeudgifterne skulle forhandles med de kommunale parter i starten af 1995. I forbindelse med disse teknisk prægede forhandlinger er der imidlertid ikke fra de forskellige kommunale parter givet en samlet indstilling om forslag til udformning af en ny finansieringsordning.

Det er regeringens opfattelse, at det ikke er hensigtsmæssigt at bevare § 26-puljen i dens nuværende form, fordi de endelige puljebeløb først kan udmeldes til kommunerne i september måned i tilskudsåret – dvs. 3-4 måneder inden regnskabsårets afslutning. Dette giver en betydelig finansieringsmæssig usikkerhed i kommunerne. Samtidig medfører de gældende regler, at udgiftsbehovet beregnes på baggrund af antal kontanthjælpsmodtagere og antal aktiverede i året før tilskudsåret – dvs. med et års forsinkelse.

Den foreslåede refusionsordning vil derimod give kommunerne mulighed for, når de kender antallet af kontanthjælpsmodtagere og aktiverede i regnskabsåret, selv at beregne rådighedsbeløbet.

For den enkelte kommune vil systemet blive mere gennemskueligt og der bliver mulighed for at integrere den statslige medfinansiering af driftsudgifter i

den almindelige budgetlægning på aktiveringsområdet.

Udover den foreslåede finansieringsomlægning indeholder lovforslaget nogle ændringer af præciserende og redaktionel karakter for så vidt angår lovens § 24, stk. 1 og § 28.

### *Økonomiske konsekvenser*

#### *1. Stats og kommunernes udgifter*

Forslaget indebærer, at den nuværende § 26-pulje på 807 mill. kr. erstattes af en refusionsordning indenfor et rådighedsbeløb, jf. lovforslagets § 1, nr. 2 og 3.

For kommunerne under eet skønnes driftsudgifterne opgjort netto – dvs. bruttoudgiften fratrukket indtægter efter andre ministeriers regler m.v. – til ca. 1,5 mia. kr. i 1996 og hvert af de følgende år.

Det foreslåede rådighedsbeløb på 9.300 kr. pr. år pr. kontanthjælpsmodtager/aktiverede kontanthjælpsmodtager er fastlagt med udgangspunkt i puljebeløbet i 1995 på 807 mill. kr.

Puljebeløbet nedjusteres i forbindelse med den allerede gennemførte finansieringsomlægning vedrørende kommunernes udgifter til forsørgelsesydelse, jf. L 1127 1994 (med ikrafttræden 1. juli 1995), da kommunerne skønnes under eet at opnå en merrefusion af størrelsesordenen 130 mill. kr. pr. år i 1996 og senere år.

Rådighedsbeløbet på 9.300 kr. om året indebærer – ved fuld udnyttelse af refusionsadgangen – en udgift for staten på 677 mill. kr. pr. år i 1996 og senere år.

Rådighedsbeløbet fordeler sig anderledes på kommunerne end de faktiske udgifter. Nogle kommuner har således udgifter, der ligger under rådighedsbeløbet, medens andre kommuner har udgifter, der ligger over rådighedsbeløbet.

Det skønnes, at der samlet vil blive anmeldt ca. 1,123 mia. kr. til refusion, svarende til et udbetalt refusionsbeløb på ca. 576 mill. kr. (pl-niveau 1996) i 1996 og hvert af de følgende år. Dette indebærer for staten en besparelse på forskellen mellem puljebeløb-