

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets formål

Formålet med lovforslaget er at skabe mulighed for at bringe de ulovlige forhold i lejren til ophør, og at sikre at den planlægning, som miljøministeren lader foretage ved udarbejdelse af regionplantillæg, kommuneplantillæg og lokalplan, bliver fulgt. Loven skal endvidere forhindre nyt ulovligt byggeri i lejren.

Sideløbende med en lovliggørelse af forholdene i relation til bygge- og planlovgivningen igangsættes i samarbejde med beboerne aktiviteter, som kan forbedre de sociale forhold i lejren især for børn og unge. Udviklingen siden lejrens start har betydet, at lejren i dag ikke alene fremstår som et problem for retshåndhævelsen, men også rummer sociale udfordringer. Det er vigtigt, at børn og unge får tilbudt aktiviteter og udviklingsmuligheder, der gør dem i stand til at klare sig i forhold til det omliggende samfund.

Gennemførelsen af en lov for Frøstruplejren skal give grundlag for, at der efter 25 års konfrontationer skabes fred om lejrens eksistens og faste rammer for retshåndhævelsen. Baggrunden for lovforslaget er således ved formalisering af Frøstruplejren som fristed og helårslejrplads at undgå de menneskelige problemer, som en tvangsmæssig løsning af de konstaterede ulovligheder ville kunne medføre.

Den samlede model søger sit forbillede i loven og lokalplanen for Christiania. Der er imidlertid den forskel i det retlige grundlag, at Christiania ejes af Forsvarsministeriet, medens Frøstruplejren ejes af den private forening, foreningen Det Ny Samfund.

Ved lovforslaget foreslås tilvejebragt hjemmel til, at miljø- og energiministeren kan meddele tilladelse til anvendelse af lejren til helårslejrplads.

Regionplantillægget, kommuneplantillægget og lokalplanen skal give retningslinier for områdets og bebyggelsens anvendelse samt bygningsændringer, som kan danne grundlag for tilvejebringelse af forsvarlige sikkerhedsmæssige og sanitære forhold m.v. i lejren i forbindelse med, at de ulovlige tilstande bringes til ophør. Lokalplanbestemmelserne skal til-

godese, at den nuværende anvendelse af Frøstruplejren til boligformål kan opretholdes samt sikre en indpasning af lejren i det omgivende landskab gennem bestemmelser om afstand til og beplantning langs skel m.m.

Lokalplanen vil have retligt bindende virkning overfor både ejerne og dem der bygger; men på grund af de særlige forhold i Frøstruplejren, hvor det i praksis har vist sig vanskeligt at fastslå, hvem der er ansvarlig for det ulovlige byggeri, kan det ikke forventes, at en lokalplan kan håndhæves efter de almindeligt gældende regler. Det er disse forhold, som dette lovforslag søger at afhjælpe ved at gennemføre regler om en tilladelsesordning og sætte et maksimum for, hvor stort antallet af faste beboere kan være i lejren, samt ved at give mulighed for etablering af et lejrudvalg og at fastsætte særlige regler om tilsynsmyndighedens adgang til at gennemtvinge forbud og påbud.

Ved lovforslaget ændres de sædvanlige planlægningsmæssige og beslutningsmæssige procedurer for så vidt angår anvendelsen af Frøstruplejrens areal og bygningerne derpå. Derimod er der ikke tale om fravigelse af lovregler, som direkte regulerer borgernes adfærd eller retsstilling som f.eks. straffeloven, den sociale lovgivning og skattelovgivningen.

#### 2. Baggrunden for lovforslaget

Frøstruplejrens område fungerede indtil 1970 som en landbrugsejendom. Foreningen Det Ny Samfund fik den 1. august 1970 skøde på ejendommen matr. nr. 3 d, Tømmerby by, Tømmerby, Hanstholm Kommune.

Det Ny Samfund holdt i begyndelsen af 70'erne sommerlejr, som samlede op til 1.600 mennesker i løbet af sommeren til forskellige aktiviteter. Foreningens formål var bl.a. at skabe et ferie- og fristed for foreningens medlemmer.

Samtidig med afholdelsen af sommerlejrene begyndte folk at bosætte sig i lejren hele året i telte, skurvogne eller selvopførte hytter. En lille del af jorden blev dyrket, og beboerne begyndte at holde husdyr.