

let med de kommunale parter i overensstemmelse med reglerne om Det Udvidede Totalbalanceprincip.

## 5. EU-retlige, miljømæssige og erhvervsøkonomiske aspekter

Lovforslaget har ingen miljømæssige eller erhvervsøkonomiske aspekter. Lovforslaget vurderes endvidere ikke at have konsekvenser, der er i strid med EU-retten.

Med hensyn til de foreslåede ændringer i momsudligningsordningen bemærkes, at Rådets 6. direktiv af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter, 77/388/EØF, som senest ændret ved direktiv 92/111/EØF (6. momsdirektiv), har til formål at skabe et ensartet grundlag for beregningen af medlemsstaternes bidrag til fællesskabet og at sikre en ensartet momsopkrævning i fællesskabet.

Den nuværende momsudligningsordning går i hovedtræk ud på, at kommuner og amtskommuner fra en særlig momspulje får refunderet deres udgifter til købsmoms. Udgifterne til momspuljen finansieres af kommunerne og amtskommunerne efter samme principper, som anvendes ved bloktilskudsordningen. Ordningen administreres af Indenrigsministeriet. Der er således tale om en rent mellemkommunal udligningsordning, der udgiftsmæssigt hviler i sig selv. Ordningen har været gældende gennem længe- re tid.

Det fremsatte forslag om tilpasning af momsordningens bidragsnøgle indebærer hverken direkte eller indirekte statslig subsidiering af kommunernes og amtskommunernes udgifter til købsmoms via momsordningen, da denne finansieres fuldt ud af henholdsvis kommuner og amtskommuner i fællesskab. Tilpasningen af momsordningens bidragsnøgle vedrører udelukkende afregning og fordeling af bidragene kommunerne imellem. Der er således ikke elementer i forslaget, der kan rejse spørgsmål om forslagets forenelighed med 6. momsdirektiv.

## 6. Udtalelser over lovforslaget

Lovforslaget er sendt til høring hos Kommunernes Landsforening, Amtrådsforeningen i Danmark og Københavns og Frederiksborg Kommuner.

### *Bemærkninger til de enkelte bestemmelser*

#### *Til § 1*

Til nr. 1

Ændringerne er konsekvenser af, at reglerne for statens opgørelse og afregning af den kommunale ind-

komstskat og de kirkelige afgifter, som et led i dette lovforslag overflyttes til lov om kommunal indkomstskat.

De foreslåede bestemmelser i stk. 2 og 3 svarer til kildeskattelovens § 64, stk. 7 og 11.

Til nr. 2

§ 64 B er foreslået ophævet fra indkomståret 1995, da bestemmelsen kun vedrører indkomståret 1994.

Til nr. 3

Med dette lovforslag gives der den enkelte kommune og amtskommune mulighed for at vælge et statsgaranteret udskrivningsgrundlag, hvorved der kan opnås en individuel finansieringsgaranti. Hjemmelen i § 64 C i Kildeskatteloven til at give en kollektiv finansieringsgaranti foreslås som følge heraf ophævet.

Det skal dog bemærkes, at den finansieringsgaranti, der i 1994 er givet Københavns og Frederiksborg Kommuner vedrørende udskrivningsgrundlaget i 1995 med hjemmel i § 64 C, fortsat vil være gældende, da ophævelsen sker fra indkomståret 1996.

#### *Til § 2*

Til nr. 1

Den første del af ændringen er en konsekvensrettel- se fra en tidligere lovændring (lov nr. 480 af 30. juni 1993).

Ordet »udskrivningsgrundlag« indsættes i § 6 med henblik på at markere, hvad der i denne lov forstås ved udskrivningsgrundlag.

Til nr. 2

Med ændringen fremsættes der forslag til fastsæt- telse af bestemmelser for statens opgørelse og afreg- ning af den kommunale indkomstskat og kirkelige afgifter.

Lovforslaget indeholder følgende store ændringer i forhold til de gældende regler i kildeskatteloven:

Det foreslås, at staten giver hver enkelt kommune tilbud om at vælge imellem en garanti for kommu- nens udskrivningsgrundlag og som hidtil et selvbud- getteret udskrivningsgrundlag.

Vælger kommunen fortsat at budgettere sit ud- skrivningsgrundlag, modtager den som hidtil afreg- ning af indkomstskat på baggrund af det selvbudget- terede udskrivningsgrundlag og den af kommunen fastsatte udskrivningsprocent.

Vælger kommunen et statsgaranteret udskriv- ningsgrundlag, modtager den afregning af indkomst- skat på baggrund af det statsgaranterede udskriv-