

De hidtil anvendte finansieringsgarantiordninger og den særlige afregningsgaranti for 1993 indebærer således ikke en garanti for den enkelte kommune eller amtskommune – bortset fra Københavns og Frederiksberg Kommuner. Garantierne omfatter de samlede udskrivningsgrundlag henholdsvis afregninger for kommunerne under ét og amtskommunerne under ét.

Denne »kollektive« garantiform har i flere tilfælde vist sig værdifuld i de kommunaløkonomiske forhandlinger, hvor garantien har fjernet usikkerheden om udskrivningsgrundlagets størrelse for kommunerne henholdsvis amtskommunerne under ét.

På den anden side har den ikke løst usikkerhedsproblemet for den enkelte kommune og amtskommune, der efterfølgende har skullet budgettere i overensstemmelse med finansieringsgarantien. Det skyldes, at garantien ikke har været specifikt møntet på den enkelte kommune eller amtskommune.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Garanti for den enkelte kommune og amtskommune

Det foreslås derfor med dette lovforslag, at der tilbydes en finansieringsgarantiordning, der – i modsætning til den nuværende ordning – gør garantien konkret for den enkelte kommune og amtskommune. Det vil imidlertid efter forslaget være helt frivilligt for den enkelte kommune og amtskommune, om den vil vælge at benytte sig af garantien for udskrivningsgrundlaget. Kommunalbestyrelsen træffer i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet bindende beslutning herom.

Lovforslaget indebærer en garanti på hver enkelt kommunes eller amtskommunes udskrivningsgrundlag vedrørende de selvangivne indkomster. Ved de selvangivne indkomster forstås de indkomster, der fremgår af de af skatyderne indgivne selvangivelser. I de tilfælde, hvor der ikke foreligger en selvangivelse (eventuelt en af den pågældende accepteret fortrykt selvangivelse) inden udgangen af ligningsåret, anses den af skattemyndighederne fastsatte taksation som selvangiven indkomst.

Det garanterede udskrivningsgrundlag udmeldes til kommunerne og amtskommunerne senest 1. juli i året før budgetåret sammen med udmeldingen af tilskud og tilsvarende i tilskuds- og udligningssystemet.

Da garantien omfatter de selvangivne indkomster, vil ligningsmæssige ændringer tilfalde de enkelte kommuner og amtskommuner, og det kommunale ligningsincitament vil derved blive sikret. Det samtidig fremsatte forslag om ændring af lov om kommu-

nal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner indeholder samtidig en væsentlig styrkelse af ligningsincitamentet, idet provenuet af ligningsmæssige ændringer ikke længere vil blive udlignet.

Skattemyndighederne vil i tilslutning til lovforslagets vedtagelse etablere årlige opgørelser af hver enkelt kommunes og amtskommunes beregnede skat af de selvangivne indkomster.

Forslaget indebærer for det første, at kommunerne og amtskommunerne allerede pr. 1. juli i året forud for budgetåret får mulighed for at opnå fuldt kendskab til og fuld sikkerhed for størrelsen af udskrivningsgrundlaget i budgetåret. Kommunerne og amtskommunerne behøver således ikke længere at skønne over de seneste og det kommende års indkomstudvikling. Det garanterede grundlag vil imidlertid være knyttet til den faktiske indkomstudvikling i kommunen, idet udskrivningsgrundlaget fortsat baseres på en fremregning af den enkelte kommunes eller amtskommunes eget, faktiske indkomstgrundlag. Herved opretholdes den kommunale interesse i indkomstudviklingen, herunder erhvervsudviklingen i kommunen.

For det andet vil efterreguleringer af skattebeløb, som de kendes i dag, kunne undgås for kommuner og amtskommuner, der vælger statsgarantien, da staten garanterer udskrivningsgrundlaget. Alle kommuner og amtskommuner vil dog som nævnt efterfølgende få afregnet provenu af ændringer, der er et resultat af den ligningsmæssige indsats i kommunen.

Forslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, hvoraf det fremgår, at de kommuner og amtskommuner, der vælger statsgaranti på udskrivningsgrundlaget, samtidig vil få statsgaranti på statstilskud og på udligning af beskatningsgrundlag mv.

Forslag om en sådan samlet garanti for alle kommuner og amtskommuner har været behandlet i Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg, blandt andet i betænkning nr. 1250 fra maj 1993. De kommunale parter har imidlertid ikke hidtil kunnet tilslutte sig en sådan obligatorisk ordning. Derfor er det en afgørende forudsætning bag lovforslaget, at der er tale om en frivillig ordning for hver enkelt kommune og amtskommune.

Forslagene indebærer tilsammen tilbud om en fuld statsgaranti på de store kommunale finansieringsposter, som afhænger af kommunens eller amtskommunens udskrivningsgrundlag.