

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets formål

Lovforslagets hovedformål er at give de kommuner, som ønsker det, en større budgetsikkerhed. Alle kommuner og amtskommuner vil efter forslaget få tilbud om et statsgaranteret udskrivningsgrundlag for kommunal indkomstskat. På tilskuds- og udligningssiden sikres en tilsvarende mulighed med det samtidig hermed fremsatte forslag om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. Samlet betyder det, at en kommune eller amtsgemeinde kan undgå efterreguleringer af såvel tilskud som udligning og skat. Dog vil provenuet af kommunens ligningsindsats tilgå kommunen og amtsgemeinden ved en særskilt afregning.

Det vil være helt frivilligt for den enkelte kommune at tage imod tilbuddet. Kommunen kan således i budgetlægningen vælge at lægge et statsgaranteret udskrivningsgrundlag til grund for skatteudskrivningen, hvorved den undgår efterreguleringer af indkomstskat, tilskud og udligning. Eller den kan vælge fortsat selv at skønne over udskrivningsgrundlaget, men må så acceptere efterfølgende efterreguleringer som i det nuværende system.

Herudover indeholder forslaget ændringer af en række lovbestemmelser som konsekvens af forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

#### 2. De gældende regler

De gældende regler indeholder en bemyndigelse til indenrigsministeren til med Finansudvalgets tilslutning at kunne fastsætte en finansieringsgaranti for udskrivningsgrundlaget for henholdsvis kommunerne under ét (ekskl. Københavns og Frederiksberg Kommuner), amtskommunerne under ét samt Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune (Kildeskattelovens § 64 C).

Denne bemyndigelsesbestemmelse blev indført i 1994 (Lov nr. 422 af 1. juni 1994), efter at der i to tilfælde havde været aftalt en finansieringsgaranti i de kommunaløkonomiske forhandlinger. For det

første en finansieringsgaranti for udskrivningsgrundlaget for 1992 omhandlende alle kommunale parter. For det andet en finansieringsgaranti for udskrivningsgrundlaget for 1994, omhandlende amtskommunerne og Københavns og Frederiksberg Kommuner.

I disse to tilfælde havde finansieringsgarantien vist sig som et værdifuldt værktøj i de kommunaløkonomiske forhandlinger, hvor størrelsen af det forventede udskrivningsgrundlag havde været et diskussionspunkt. For at fjerne usikkerheden om udskrivningsgrundlagets størrelse, syntes der derfor at være behov for en mere permanent ordning, hvorefter der fra statslig side kunne tilbydes finansieringsgaranti til en eller flere af de kommunale parter. Denne ordning blev som nævnt indført i 1994 med lov nr. 422 af 1. juni 1994.

Siden er der – i forbindelse med de kommunaløkonomiske forhandlinger for 1995 – ydet finansieringsgaranti for 1995 omfattende amtskommunerne og Københavns og Frederiksberg Kommuner.

Som led i de kommunaløkonomiske forhandlinger for 1995 blev der herudover aftalt en særlig afregningsgaranti for den kommunale afregning af 1993-indkomstskat, som skal ske i 1995. Denne afregningsgaranti omfattede alle de kommunale parter.

Finansieringsgarantien efter de hidtidige regler er givet på det samlede udskrivningsgrundlag for den kommunale henholdsvis amtskommunale sektor (uden for de to hovedstadskommuner) og beregnet som indkomstkatteprovenuet af forskellen mellem det samlede forventede og det samlede faktiske udskrivningsgrundlag. Hvis det faktiske udskrivningsgrundlag bliver mindre end det forventede, vil der blive tale om udbetaling af et beregnet provenu fra staten til kommunerne henholdsvis amtskommunerne under ét, mens staten omvendt skal modtage et provenu, hvis det faktiske udskrivningsgrundlag viser sig at blive højere end det forventede. Fordelingen af det beregnede samlede beløb sker i forhold til den enkelte kommunes og amtsgemeindens andel af det samlede udskrivningsgrundlag, således som det opgøres i maj måned 2 år efter indkomståret.