

F. t. l. vedr. kommunal udligning m.v.

regnede tilskuds- og udligningsbeløb og det endelige opgjorte – efterreguleringen – afregnes det pågældende år, hvor opgørelsen foretages.

Det foreløbige tilskud for 1995 er således udmeldt af Indenrigsministeriet i juli 1994. Beløbet udbetales løbende i 1995, og i 1996 foretages der en endelig opgørelse ud fra en faktisk opgørelse af beskatningsgrundlaget i 1994. Forskellen mellem den foreløbige opgørelse og den endelige opgørelse afregnes af kommunerne og amtskommunerne i oktober-december 1996.

For de kommunale skatter gælder derimod, at kommunerne selv kan beregne, hvor meget de forventer at oppebære i indkomstskat for det kommende år. Den enkelte kommune får herefter udbetalt de budgetterede skatter i løbet af budgetåret. Ved budgetlægningen fastlægger kommunen således det beløb, der rent faktisk skal afregnes fra staten i budgetåret.

Den tidsmæssige forskydning mellem beregningsgrundlaget for den foreløbige udligning og den budgetterede skat betyder, at de kommuner, der har en ringere indkomstudvikling end de øvrige kommuner, vil blive udlignet på et 'for højt' grundlag. Dette kan i flere tilfælde give nogle kommuner et finansielt problem, ligesom den manglende samtidighed kan skabe en unødigt usikkerhed om kommunens udligningsbeløb det følgende år.

Systemet med selvbudgettering af tilskud- og udligning vil indebære, at kommuner i tilknytning til budgetteringen af skattegrundlaget skal foretage en opgørelse og budgettering af det tilskuds- og udligningsbeløb, der i forhold til det budgetterede skattegrundlag kan påregnes for tilskudsåret (budgetåret).

Ved budgetteringen af tilskuds- og udligningsbeløb vil Indenrigsministeriet udmelde visse skøn over bl.a. det gennemsnitlige beskatningsgrundlag, som skal lægges til grund for beregningen. Herudover påregner Indenrigsministeriet at udsende et skøn over kommunens folketal i budgetåret. I den nuværende tilskuds- og udligningsopgørelse indgår både folketallet pr. 1. januar og pr. 1. juli. I tilknytning til indførelsen af selvbudgettering af skatteudligningen, vil der dog fremover alene blive taget udgangspunkt i folketallet pr. 1. januar.

Det forhold, at tilskuds- og udligningsopgørelsen – som følge af overgangen til selvbudgettering – i 1996 skal baseres på beskatningsgrundlaget for 1996, og ikke for 1995, indebærer ændringer i den enkelte kommunes tilskud og tilsvarende for overgangsåret 1996. Det er fra statens side ikke muligt at foretage en beregning af disse ændringer, idet de konkrete virkninger heraf afhænger af den enkelte kommunes budgetterede beskatningsgrundlag for 1996. Det budget-

terede beskatningsgrundlag for 1996 fastlægges først ved budgetvedtagelsen (der foretages senest den 15. oktober 1995).

Udmeldingstidspunkt og selvbudgettering mm.

Med den foreslåede affattelse af § 33 tilpasses bestemmelserne om udmelding af tilskud og udligningsbeløb til de øvrige ændringer vedrørende selvbudgettering mm.

Systemet med selvbudgettering, som omtalt ovenfor, indebærer at kommunerne selv foretager en beregning og budgettering af de dele af den foreløbige tilskuds- og udligningssystem, hvor kommunens budgetterede skattegrundlag indgår. Til brug for beregningen skal Indenrigsministeriet senest den 1. juli udmelde grundoplysningerne for kommunens opgørelse. Disse grundoplysninger fremgår af den foreslåede affattelse af § 33, stk. 4. Disse beregningsforudsætninger omfatter hovedsageligt:

- Det skønnede gennemsnitlige og samlede beskatningsgrundlag for kommuner i hele landet, hovedstadsområdet, og amtskommuner i hele landet
- Størrelsen af de beskatningsniveauer (skattepræfaktorer), der indgår i skatteudligningen.
- Størrelsen af de tilskud og betalinger, der fordeles efter kommunernes beskatningsgrundlag

Med henblik på afregningen med de kommuner og amtskommuner, der i medfør af § 7 i lov om kommunal indkomstskat, har taget imod tilbud om statsgaranteret udskrivningsgrundlag, skal der yderligere udmeldes et beregnet tilskuds- og udligningsbeløb. For disse kommuner vil både budgetteringen af skattegrundlag og udligning således svare til Indenrigsministeriets udmelding, jf. den foreslåede affattelse af § 33, stk. 7.

Endelighed – budgetgaranti for efterregulering

Den foreslåede § 33, stk. 13, vedrører kommuner og amtskommuner, der i medfør af § 7 i lov om kommunal indkomstskat, anvender det af indenrigsministeren udmeldte (garanterede) udskrivningsgrundlag.

Efter denne frivillige garantiordning garanterer staten mod efterfølgende ændringer i skat, tilskud og udligning.

Opgørelsen af den endelige tilskuds- og udligningsberegning, hvor der for alle kommuner indgår de faktiske skattegrundlag, udskrivningsprocenter m.v. vil ske efter den hidtidige metode. For de kommuner, der ikke er tilmeldt statsgarantien, er der således ikke tale om ændringer i tilskudsopgørelsen.

»Statsgarantien« indebærer således alene, at staten for de kommuner, der valgt »statsgaranti«, afreg-