

og herefter – bortset fra reguleringer efter satsreguleringsprocenten – fastholdes.

Hensigten med forhøjelsen af puljen i 1996 er primært at imødegå økonomiske vanskeligheder for udsatte kommuner, der – uanset overgangsordningen – vil få tab som følge af udligningsreformen.

Det foreslåede nye kriterium for kommuner med bysociale problemer i landsudligningen af udgiftsbehov («antallet af indbyggere i områder, uden for hovedstadsområdet, med bysociale problemer») medfører imidlertid, at der vil ske en aflastning af § 19, stk. 1-tilskudspuljen til bysociale formål. Puljen blev ved lov 423 af 1. juni 1994 forhøjet med 10 mio. kr. for 1995, med 10 mio. kr. for 1996 og med yderligere 10 mio. kr. for 1998 til afhjælpning af særlige problemer og udgifter i forhold til socialt belastede boligområder. Aflastningen af puljen vil således også gøre det muligt at yde tilskud til imødegåelse af eventuelle tab som følge af udligningsreformen.

Indenrigsministeren vil i øvrigt i fordelingen af puljen varetage samme overordnede formål som hidtil.

Ændringen af § 19, stk. 1-tilskuddet vil blive kompenseret over statstilskuddet til kommunerne.

Det foreslås, at der af statskassen afsættes en årlig pulje på 50 mio. kr. til særligt vanskeligt stillede amtskommuner. Tilskuddet afsættes særligt med henblik på tilskud til amtskommuner med høj arbejdsløshed og lavt skattegrundlag.

Regeringen overvejer en ændring af den såkaldte § 26-pulje, i henhold til lov om kommunal aktivering. Puljen blev oprindeligt etableret i 1991 og skal medfinansiere kommunernes beskæftigelsesindsats. Som følge af øvrige lovændringer er der behov for tilpasninger af denne ordning. Ved eventuel ændring af denne lov kan det blive aktuelt at søge hjemmel til at medtage de byrdefordelingsmæssige forskydninger ved disse omlægninger, i tilknytning til dette lovforslags overgangsbestemmelse - beregning af overgangstilskud.

Til nr. 12

*(Inddragelse af boligstøtteudligning i hovedstadsområdet)*

Med denne bestemmelse (§ 20, stk. 2) inddrages den særlige hovedstadsudligning af boligstøtteudgifter mv. i det generelle tilskuds- og udligningssystem, og ordningen koordineres i forhold til den øvrige udligning.

Ordningen er i dag fastsat i lov om individuel boligstøtte, § 75, stk. 5, og lov om boligbyggeri §§ 39, 42, 49, 63, 72, 73b, § 76 A, lov om byfornyelse og boligforbedring, § 68, og lov om boliger for ældre og

personer med handicap, § 9. For at sikre en forenkling og koordinering af den særlige boligstøtteudligning i hovedstadsområdet, i forhold til det generelle udligningssystem foreslås det, at boligstøtteudligningen indgår direkte i lov om kommunal udligning, og således opgøres og udmeldes i tilknytning til den generelle tilskudsopgørelse.

Det indgår i lovforslaget, at bidraget til ordningen fremover fordeles i forhold til kommunernes beskatningsgrundlag mod i dag udskrivningsgrundlag. Herved vil bidraget til ordningen blive gjort parallel til de øvrige tilskudsordninger. Omlægning af fordelingsgrundlaget fra udskrivningsgrundlag til beskatningsgrundlag vil kun medføre begrænsede forskydninger.

Herudover inddrages bidraget til boligstøtteudligningen i opgørelsen af eventuel overudligning (udligningsloft) for hovedstadskommunerne. Dette sker via den eksisterende overudligningsbestemmelse i § 11, som med nuværende udformning allerede henviser til betalinger efter § 20.

Den såkaldte overudligningsbestemmelse i udligningssystemet skal sikre, at en kommune ikke kan miste mere end 90 pct. af en indkomstfremgang. Da boligstøtteudligningen hidtil ikke har været inddraget i opgørelsen af eventuel overudligning, og bidraget til boligstøtteudligningen bliver fordelt efter hovedstadskommunernes skattegrundlag, har overudligningsbestemmelsen hidtil ikke helt sikret kommuner imod, at de kan miste mere end 90 pct. af en indkomstfremgang.

Det bemærkes, at den beregnede skattetryksfaktor, som anvendes i udligning af beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet, samt de samlede netto-drifts- og anlægsudgifter, som indgår i udgiftsbehovsudligningen i hovedstadsområdet, vil blive reduceret med det beløb, der ifølge den foreslåede bestemmelse i § 20, stk. 2, fordeles via udligningen af udgifter til boligstøtte mv. i hovedstadsområdet. Der er dog tale om et – beskedent – element blandt en række andre i bestemmelsen af skattetryksfaktor mv.

Til nr. 13 og 14

*(Ophævelse af lønkorrektions af forskellige øvrige udligningsordninger)*

Der er tale om en redaktionel tilpasning, hvorved der for alle tilskuds- og udligningsordninger sker en ophævelse af korrektions for regionale lønforskelle.

Til nr. 15 og 17

*(Følgeændring vedr. lovforslag om ophævelse af lov om særlig indkomstskat)*