

nansierede landsudligning til en mellemkommunal udlningsordning.

Til nr. 2

(Skatteudligning for primærkommunerne)

§§ 2-4 vedrører den primærkommunale skatteudligning. Lovforslaget indebærer, at landsudligningen af forskelle i beskatningsgrundlag gøres parallel til de øvrige udlningsordninger, at der sker en afskaffelse af korrektionen for regionale lønforskelle, at der sker en tilpasning af udlningsniveauerne og endeligt, at der i hovedstadsudligningen anvendes en fælles skattetryksfaktor.

1. Hele landet

Tilskud/ betaling pr. indbygger =

Gennemsnitligt beskatningsgrundlag pr. indbygger i hele landet	—	Kommunens beskatningsgrundlag indbygger	× 0,45 ×	Fælles skattetryksfaktor hele landet (skatteprocent)
--	---	---	----------	--

hvor udlningsgraden i landsudligningen med lovforslaget fastsættes til 0,45, jf. senere. Forskelle i beskatningsgrundlag omregnes til udlningsbeløb med en fælles skattetryksfaktor, der opgøres som de

Som tidligere beskrevet er den gældende landsudligning af forskelle i beskatningsgrundlag «statsfinansieret», således at udlningsstilskuddet finansieres af det samlede statsstilskud til primærkommunerne. Der udlnes i ordningen i forhold til det gennemsnitlige beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet.

Forslaget indebærer, at det mere tydeligt fremgår, hvilke betalinger der sker mellem kommunerne. Beregningsmåden for landsudligningen og hovedstadsudligningen vil samtidig blive harmoniseret, hvilket vil forenkle opgørelsen. Den nye udlning af forskelle i beskatningsgrundlag kan herefter beregnes efter følgende model.

2. Kommunerne i hovedstadsområdet

Tilskud/ betaling pr. indbygger =

Gennemsnitligt beskatningsgrundlag pr. indbygger i hovedstadsområdet	—	Kommunens beskatningsgrundlag pr. indbygger	× 0,40 ×	Fælles skattetryksfaktor hovedstadsområdet (skatteprocent)
--	---	---	----------	--

I forhold til det gældende system afskaffes den nuværende korrektion for regionale lønforskelle. Korrektionen blev oprindeligt indført fra tilskudsåret 1987 (L 252 af 6/6 – 1985) for at tage højde for, at det kommunale lønniveau i hovedstadsområdet og i de større byer ligger over landsgennemsnittet. Korrektionen for regionale lønforskelle indgår ved opgørelsen af den enkelte kommunes beskatningsgrundlag og ved beregning af tilskud og tilsvarende udgiftsbehovs- og skatteudligningen.

Korrektionen indebærer, at tilskuddet til kommunerne udenfor hovedstadsområdet og de større byer nedsættes, mens hovedstadskommunerne og de større bykommuner får øget udlningsbeløbet. Indførelsen af korrektionen for regionale lønforskelle har imidlertid kun haft begrænset betydning, idet indførelsen af korrektionen for regionale lønforskelle,

kommunale drifts- og anlægsudgifter divideret med det samlede beskatningsgrundlag. For kommunerne i hovedstadsområdet foretages der en yderligere indbyrdes udlning:

skete samtidig med ændringer i udlningsniveauet.

På denne baggrund, og ud fra ønsket om at forenkle tilskudsopgørelsen foreslås en ophævelse af bestemmelsen om korrektion for regionale lønforskelle. Dette forslag skal som nævnt ses i sammenhæng med de øvrige ændringer i reformforslaget.

Udlning af udgiftsbehov §§ 5-9

Den foreslåede affattelse af §§ 5-9 indebærer, at der gennemføres en ændret præsentation af opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov, at der sker en delvis tilpasning af de kriterier der indgår i opgørelsen, og endelig at der sker en forøgelse af udlningsgraden vedrørende forskelle i udgiftsbehov. Forslaget vil således samlet bidrage til at sikre den sociale balance mellem kommunerne.