

en række andre tilskuds- og udligningsordninger, herunder tilskud til vanskeligt stillede kommuner, tilskud til vanskeligt stillede kommuner i hovedstadsområdet, tilskud til større øer, udligning af amtskommunernes AIDS-udgifter, udligning af kommunernes udgifter vedrørende indvandrere og flygtninge mv.

2.3. Det foreslåede system

Med de foreslåede omlægninger vil tilskuds- og udligningssystemet herefter bestå af følgende hoveddele:

Primærkommunerne

Udligning af forskelle i beskatningsgrundlag vil omfatte:

- * En mellemkommunal landsudligning af forskelle i beskatningsgrundlag, hvor der udlignes 45 pct.

Herudover vil der blive foretaget yderligere udligning:

- * For kommuner med svagt beskatningsgrundlag (under 90 pct.) ydes et ekstra tilskud, svarende til en yderligere udligning på 40 pct.

- * For kommunerne i hovedstadsområdet foretages en yderligere mellemkommunal hovedstadsudligning af beskatningsgrundlag, hvor der mellem hovedstadskommuner udlignes 40 pct. af forskellene i beskatningsgrundlag

Udligning af forskelle i udgiftsbehov, hvor der vil blive tale om to ordninger:

- * En mellemkommunal *landsudligning af udgiftsbehov*, hvor der udlignes 45 pct.

- * En mellemkommunal *hovedstadsudligning af udgiftsbehov*, hvor der mellem hovedstadskommuner udlignes yderligere 40 pct.

Amtskommuner

Der vil her blive tale om to mellemkommunale udligningsordninger:

- * En amtskommunal udligning af beskatningsgrundlag, hvor der udlignes 80 pct.

- * En amtskommunal udligning af udgiftsbehov, hvor der udlignes 80 pct.

3. Lovforslagets økonomiske konsekvenser m.v.

I bilag 2 er vist nogle beregningseksempler på, hvordan ændringen i udligningssystemets tidsprofil (indførelse af selvbudgettering og samtidighed), og ændringer i form af statsgaranti på udskrivningsgrundlaget kan påvirke en kommunes økonomi.

Indenrigsministeriet vil i forbindelse med lovforslagets fremsættelse, tilsende Folketinget en oversigt over lovforslagets økonomiske virkninger for de en-

kelte kommuner, for så vidt angår virkninger ved ændringer af tilskuds- og udligningssystemet.

Indenrigsministeriet vil ved fastsættelsen af fordelingskriterierne for særtilskud til kommuner efter §§ 19 og 20 vurdere, om der på baggrund af lovforslagets byrdefordelmæssige konsekvenser, vil være behov for en justering af de kriterier, der normalt lægges til grund for fordelingen af disse tilskud.

Det bemærkes, at Københavns Kommune får en ikke ubetydelig gevinst ved de foreslåede omlægninger. Den beregnede gevinst udgør i alt ca. 285 mio.kr., svarende til 0,6 pct. af beskatningsgrundlaget, og skal ses i sammenhæng med den foreslåede ajourføring af de sociale kriterier.

Regeringen lægger vægt på, at forslaget er et led i den nødvendige, igangværende sanering af kommunens økonomi. Med kvartalsvise indberetninger til Indenrigsministeriet er kommunen under skærpet opsyn fra Indenrigsministeriet bl.a. med henblik på at sikre, at der fortsat sker en tilfredsstillende udvikling i kommunens likviditet.

Den igangværende sanering indebærer for 1995 bl.a., at kommunen for 1995 gennemfører besparelser på driftsbudgettet på 0,2 mia. kr., at kommunen afhænder boligejendomme og andre aktiver til en værdi af knap 3,8 mia.kr., og at kommunens sygehushvæsen er lagt over i Hovedstadens Sygehushvæsen.

Kommunens organisatoriske struktur overvejes af regeringens Hovedstadskommission, eventuelt med henblik på tilsvarende styrelsesregler som i resten af landet.

Forslaget om selvbudgettering kan som nævnt medføre visse eventuelle likviditetsvirkninger for staten. Med hensyn til de økonomiske virkninger for staten ved den samlede garanti for skat og udligning henvises til bemærkningerne i forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat med forskellige love.

Lovforslaget har ingen EU-retlige, miljømæssige eller erhvervspolitiske aspekter.

4. Udtalelser over lovforslaget

Lovforslaget er sendt til høring hos Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, og Københavns og Frederiksberg Kommuner.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

§ 1 angiver lovens område og den foreslåede ændring tager højde for omlægningen af den statsfi-