

Som konsekvensændring, i tilknytning til lovforslag om ophævelse af lov om særlig indkomstskat, ophæves henvisningerne til «særlig indkomstskat». Endelig tilpasses lovtæksten i forhold til det fremsatte forslag om ændring af den amtskommunale grundskyld (vedrørende landbrugsejendomme).

Indenrigsministeriet vil for tilskudsårene 1996 og 1997 foretage en særlig korrektion af tilskudsopgørelsen vedrørende indvandrere og flygtninge med henblik på at sikre, at de bosniske flygtninge, der får meddelt asyl eller opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 5, hurtigst muligt indgår i tilskudsopgørelsen for bopælskommunen.

Tilpasning vedrørende administrationsgrundlaget for Det Udvidede Totalbalanceprincip

Lovens § 10, stk. 2, nr. 4, og § 17, stk. 2, nr. 4, indeholder bestemmelserne om regulering af kommunernes henholdsvis amtskommunernes tilskud for mer- eller mindredgifter som følge af ændringer i den bindende statslige regulering af kommunernes henholdsvis amtskommunernes virksomhed, det såkaldte »Udvidede Totalbalanceprincip«.

Det Udvidede Totalbalanceprincip blev gennemført ved lov nr. 211 af 16. maj 1984 om ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til kommuner og amtskommuner og er nærmere beskrevet i bemærkningerne til lovforslag nr. L 118 af 14. marts 1984, jf. F.T. 1983-84 (2. samling), tillæg A, sp. 2275 ff. samt i bemærkningerne til lovforslag nr. L 131 af 27. november 1991, jf. F.T. 1991-92, tillæg A, sp. 2719 ff.

Der er ikke i nærværende lovforslag stillet forslag om ændring af lovbestemmelserne vedrørende Det Udvidede Totalbalanceprincip.

Administrationsgrundlaget for Det Udvidede Totalbalanceprincip har imidlertid indgået som et led i de økonomiske forhandlinger mellem regeringen og de kommunale parter.

I aftalen af 10. juni 1994 mellem regeringen og Kommunernes Landsforening om kommunernes økonomi 1995 hedder det således bl.a.:

»Principperne for kompensation under Det Udvidede Totalbalanceprincip fortolkes fremover således, at der kompenseres for administrative konsekvenser ved indførelse og ophævelse af brugerbetalingsordninger og kommunalt administrerede statslige tilskudsordninger.

Der er endvidere enighed om, at brugerbetalings- og tilskudsordninger, der er indført uden kompensation for de administrative konsekvenser, ikke kan ophæves med bloktilskudsreduktion for de administrative besparelser.«

Tilsvarende formuleringer er optaget i regeringens aftaler af samme dato med Amtrådsforeningen og Københavns og Frederiksberg Kommuner.

Gennemførelsen af dette aftalepunkt indebærer en tilpasning af administrationsgrundlaget i forhold til regelbeskrivelsen i lovbemærkningerne i forbindelse med princippet indførelse. I bemærkningerne til lovforslag nr. L 118 af 14. marts 1984 er der således ikke åbnet særskilt mulighed for, at der sker regulering af kommunernes henholdsvis amtskommunernes tilskud for mer- eller mindredgifter som følge af administrative konsekvenser af regelændringer.

Den ovenfor nævnte tilpasning af administrationsgrundlaget for Det Udvidede Totalbalanceprincip er af denne grund medtaget i bemærkningerne til nærværende lovforslag.

Baggrunden for tilpasningen er, at såvel indførelse som ophævelse af brugerbetalingsordninger og kommunalt administrerede statslige tilskudsordninger kan have administrative konsekvenser for kommunerne henholdsvis amtskommunerne, som disse ikke har selvstændig indflydelse på, og som derfor bør give anledning til regulering af kommunernes henholdsvis amtskommunernes tilskud.

2. Beskrivelse af det nuværende tilskuds- og udligningssystem

2.1 Baggrund for udligningssystemet

Formålet med tilskuds- og udligningssystemet er at udligne forskellene i kommunernes udgiftsbehov og beskatningsgrundlag. Hvis den enkelte kommune skulle finansiere alle udgifter selv, ville der opstå meget store forskelle mellem kommunerne og amtskommunerne.

Således varierer beskatningsgrundlaget for primærkommunerne i 1995 mellem den »rigeste« kommune (Søllerød Kommune) med et beskatningsgrundlag på 172.873 kr. pr. indbygger og den «fattigste» (Fjends Kommune) med et beskatningsgrundlag på 67.208 kr. pr. indbygger. Det landsgennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger udgør 94.841 kr., mens gennemsnittet for hovedstadsområdet udgør 112.241 kr. pr. indbygger.

Herudover har kommunerne en forholdsvis forskellig alderssammensætning og social struktur, hvilket betyder at kommunernes «udgiftsbehov» varierer. Efter den nuværende opgørelsesmetode varierer primærkommunernes udgiftsbehov for 1995 mellem 18.200 og 26.000 kr. pr. indbygger.

Tilskuds- og udligningssystemets opgave er at udligne disse forskelle i beskatningsgrundlag og udgiftsbehov og dermed sikre en bedre overensstemmelse mellem kommunens eller amtskommunens