

### Afskaffelse af korrektion for regionale lønforskelle

I dag korrigeres tilskuds- og udligningsopgørelsen for forskelle i regionale lønniveau. Dette komplicerer i sig selv opgørelsen, og betyder, at der i systemet opstår diverse restbeløb, som efterfølgende skal fordeles.

I lovforslaget er derfor indarbejdet en afskaffelse af lønkorrektionen. Ændringen vil isoleret set betyde, at skatteudligningen på landsplan øges, men dette må ses i sammenhæng med de øvrige ændringer i lovforslaget.

### 1.6 Tilpasning af udligningsniveau

I sammenhæng med de øvrige forslag foreslås en generel tilpasning af udligningsniveauet i skatteudligningen. Med henblik på at sikre en bedre social balance foreslås herudover en forhøjelse af udligningen af forskellene i primærkommunernes udgiftsbehov.

De foreslåede udligningsniveauer er:

Alle primærkommuner	Nu	Forslag
Beskatningsgrundlag ....	50 pct.	45 pct.
Udgiftsbehov .....	35 pct.	45 pct.
Hovedstadsudligning		
Beskatningsgrundlag ....	90 pct.	40 pct.*)
Udgiftsbehov .....	25 pct.	40 pct.
Amtskommuner		
Beskatningsgrundlag ....	85 pct.	80 pct.
Udgiftsbehov .....	85 pct.	80 pct.

\*) Skal ses i sammenhæng med omlægning af statsfinansieret udligning. Hovedstadskommunerne skal fremover også deltage i landsudligningen.

### 1.7. Styrkelse af ligningsincitament

Regeringen lægger vægt på, at ligningsarbejdet i kommunerne styrkes, så det bliver muligt at gennemføre en grundig ligningsindsats.

Dette synspunkt indgår som et væsentligt led i skattereformen, hvor bekæmpelsen af sort arbejde spiller en central rolle. Forslaget til reform af udligningssystemet indeholder et yderligere bidrag til denne politik i form af en styrkelse af kommunernes ligningsincitament. Inddragelse af den særlige boligstøtteudligning i hovedstadsområdet i det generelle system vil således bidrage til, at kommunerne kan beholde en større andel af det provenu, der fremkommer ved en indkomstfremgang.

Indenrigsministeren har imidlertid herudover til hensigt at ændre princippet for efterreguleringer i tilskuds- og udligningssystemet, hvorefter ligningsmæssige ændringer mv. ikke længere skal indgå i tilskuds- og udligningsopgørelsen for kommunerne og

amtskommunerne. Udligningen baseres i stedet på den selvangivne indkomst – dvs. de skattepligtige indkomster som borgerne har indberettet til skattemyndighederne.

Skattemyndighederne vil i tilknytning til vedtagelsen af det samtidig hermed fremsatte lovforslag (forslag til lov om ændring af lov om kommunal indkomstskat og forskellige andre love), fra og med indkomståret 1996 etablere årlige opgørelser af udskrivningsgrundlaget baseret alene på de selvangivne indkomster. Den endelige opgørelse af tilskud og udligning for 1996 (der foretages i 1998 ud fra de endeligt opgjorte 1996 indkomster) kan herefter baseres på de selvangivne indkomster.

Ved en gennemførelse af systemet med udligning på selvangiven indkomst vil den enkelte kommune kunne beholde den fulde kommuneskatteandel af de ligningsændringer, der gennemføres. Disse skatteandele udlignes altså ikke, hvilket markant vil styrke kommunernes interesse i at øge ligningsindsatsen. Til gengæld må den enkelte kommune så også bære det fulde tab ved nedsættelser, uerholdelige beløb mv.. Nettoprovenuet af alle sådanne ændringer er dog sædvanligvis positivt.

Udformningen af et system med udligning på selvangivne indkomster blev analyseret i Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg i efteråret 1993. Udvalget nåede dog ikke frem til endelige konklusioner herom, men det fremgik af arbejdet, at det vil være en nødvendig forudsætning for gennemførelse af systemet, at der opnås en tilfredsstillende objektiv adskillelse mellem den del af indkomstansættelserne, der er selvangivne, og den del, der er resultatet af ligningsarbejdet.

Som det fremgår af lovforslaget om ændring af lov om kommunal indkomstskat og forskellige andre love, vil skattemyndighederne fremover kunne foretage opgørelsen af udskrivningsgrundlaget baseret på de selvangivne indkomster.

Spørgsmålet om bibeholdelse af overudligningsloftet kan rejses, når der nu indføres udligning på selvangivne indkomster. Dette spørgsmålet tages op i relation til Hovedstadskommissionens forslag.

Regeringen vil på selskabsskatteområdet ligeledes overveje ændringer, der kan styrke ligningsincitamentet og sikre, at prioriteringen af ligningsindsatsen mellem personer og selskaber ikke forvrides.

### 1.8. Forskellige tilpasninger

Der foreslås en præcisering og ajourføring af bestemmelsen om opgørelsen af det indbyggertal, som indgår i opgørelsen af kommunernes tilskuds- og udligningsbeløb (korrektion for personer, hvor kommunen har betalingsforpligtelsen).