

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indledning

Lov nr. 114 af 24. marts 1970 om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Folketingstidende 1969-70, FF sp. 3222, 3605 og 4473, tillæg A sp. 2369, tillæg B sp. 673, tillæg C sp. 321) er senest bekendtgjort ved lov bekendtgørelse nr. 6 af 9. januar 1995 og senest ændret ved lov nr. 142 af 8. marts 1995.

Regeringen finder, at reglerne i arbejdsløshedsforsikringen er blevet stadig mere komplicerede og uigennemskuelige. Dette har påvirket såvel medlemmernes retssikkerhed som arbejdsløsheds-kassernes daglige administrative vilkår i en negativ retning.

Med udgangspunkt i regeringsgrundlaget og i forlængelse af de regelforenklingsinitiativer, som blandt andet indgik i arbejdsmarkedsreformen, besluttede regeringen derfor i august 1993, at der skulle iværksættes strukturerede overvejelser om videre forenkling i arbejdsløshedsforsikringen. Til dette formål nedsattes Udvalget Om Regelforenklinger i Arbejdsløshedsforsikringsloven, som i juli måned 1994 fremlagde sin rapport.

Lovforslaget bygger hovedsageligt på de forslag, der i regelforenklingsudvalget var enighed om at anbefale.

I lovforslaget indgår forslag, der har karakter af regelsanering (bestemmelser, der udgår af loven) og forslag, der er regelforenklende/administrativt forenklende. Endelig indgår også forslag, der sigter imod at gøre reglerne mere brugervenlige og gennemskuelige.

Der vil herudover blive foretaget nogle ændringer i de administrativt fastsatte regler. Reglerne om bierhverv vil blive ophævet, således at der ikke fremover skal skelnes imellem hovedbeskæftigelse som lønmodtager og bierhverv som lønmodtager. Reglerne om beregning af arbejdskravet vil blive ændret, således at alle timer, også timer ud over 37 timer pr. uge, kan medtages til opfyldelse af arbejdskravet.

Administrative og økonomiske konsekvenser

Ændringerne vil som helhed betyde en væsentlig administrativ lettelse for arbejdsløsheds-kasserne, som får mulighed for at frigøre ressourcer til andre mere beskæftigelsesfremmende aktiviteter.

Forslagene til lovændringer samt de omtalte administrative ændringer betyder, at Direktoratet for Arbejdsløshedsforsikringen skal udarbejde en række nye administrative forskrifter. Forslagene vil imidlertid betyde, at der kan udarbejdes væsentlig mere enkle regler, ligesom antallet af regler vil kunne reduceres.

Forslagene skønnes at være udgiftsneutrale. Merudgiften i 1996 vil dog udgøre 50 mio. kr., da forslaget om tidsbegrænsningen af supplerende dagpenge til deltidsforsikrede skønnes at medføre merudgifter det første år, men en mindredgift i de følgende år.

Forslaget rejser ikke spørgsmål om forholdet til EU-retten.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 og 2

Forslaget medfører, at standardvedtægten alene skal indeholde bestemmelser om bl.a. arbejdsløsheds-kassernes formål og faglige område, ledelse, regnskabsvæsen og vedtægtsændringer.

Ved forslaget udgår de materielle regler af standardvedtægten, og der skal derfor ikke løbende ændres i arbejdsløsheds-kassernes vedtægter i takt med ændringer i arbejdsløshedsforsikringsloven eller regler udstedt i medfør heraf.

Til nr. 3

Kravet om dokumentation for gennemført uddannelse blev indført den 1. januar 1994. Det foreslås, at dokumentationskravet ophæves.

Forslaget skal ses på baggrund af problemer i forbindelse med fremskaffelse af eksamensbeviser, da uddannelsesinstitutionerne er lukket i ferieperioder-