

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget indeholder regler om ydelse af stats-tilskud til Grønlands hjemmestyre.

Bloktilskudsordningen for Grønland blev etableret i forbindelse med indførelse af hjemmestyre i Grønland den 1. maj 1979.

Hjemmestyreordningen indebærer, at hjemmestyret kan overtage den regelfastsættende og administrative kompetence på en række sagsområder, der er nævnt i bilaget til hjemmestyreloven. Overgang af sagsområder til hjemmestyret kan ifølge hjemmestyrelovens §§ 4 og 5 enten ske således, at hjemmestyret selv overtager finansieringen af det pågældende område eller således, at der ydes et statstilskud til hjemmestyret svarende til statens besparelse ved områdets overgang til bloktilskud. Tilskud til hjemmestyret til varetagelse af de overtagne områder ydes som et samlet generelt tilskud, hvis anvendelse er undergivet hjemmestyrets fri prioritering.

Hjemmestyrelovens § 7 giver mulighed for, at også andre sagsområder end de, der er nævnt i bilaget, kan overtages af hjemmestyret efter reglerne i lovens §§ 4 og 5. Overførslen kan kun ske efter aftale mellem regeringen og hjemmestyret og skal ske ved lov.

Hovedparten af de områder, som hjemmestyret har overtaget, er sket med hjemmel i § 5.

Der resterer kun nogle få områder, der yderligere vil kunne overføres til hjemmestyret.

Bloktilskuddet til Grønlands hjemmestyre fastsættes i tilskudslove, der sædvanligvis er 3-årige. Den nugældende lov vedrører dog kun en to-årig periode – 1994 og 1995. Baggrunden herfor var, at det, som en del af den samlede aftale af 6. marts 1993 mellem den danske regering og Grønlands landsstyre om bloktilskudsfastsættelsen for perioden 1994-95, blev besluttet, at der gennemførtes et udredningsarbejde med henblik på, at der med virkning fra 1. januar 1996 eventuelt kan iværksættes en ny reguleringsordning. Dette udredningsarbejde har dannet udgangspunkt for den foreslåede bloktilskudsfastsættelse for 1996-98.

Ved lov nr. 446 af 30. juni 1993 er tilskud til Grøn-

lands hjemmestyre fastsat for perioden 1994 – 1995 med følgende beløb – i pris- og lønniveau 1994:

	Mill. kr.
1994.....	2.374,7
1995.....	2.344,1

I nærværende lovforslag er bloktilskudsperioden foreslået 3-årig - gældende for årene 1996 – 1998.

Der blev mellem den danske regering og Grønlands landsstyre den 21. april 1995 indgået aftale om bloktilskudsfastsættelsen for den nævnte periode. Aftalen vedlægges som bilag.

Bloktilskuddet i perioden 1996-98 fastsættes her efter årligt til 2.441,2 mill.kr. i 1996-prisniveau.

Tilskuddet reguleres fra et finansår til det følgende i overensstemmelse med den gennemsnitlige reguleringsprocent for statens samlede driftsudgifter fra pris- og lønniveau for finansloven for et år til pris- og lønniveau for finansloven det følgende år. Reguleringsprocenten beregnes som den gennemsnitlige forventede pris- og lønudvikling på statens driftsbudget fraregnet indtægtsdækket virksomhed, statsvirksomheder og nettostyrede virksomheder. Der vil indtil den endelige vedtagelse af finanslovsforslaget i december kunne ske justeringer i pris- og lønforudsætningerne med konsekvenser for bloktilskuddet til Grønlands hjemmestyre, såfremt den forventede pris- og lønudvikling ændres markant i forhold til det ved budgetteringen forudsatte.

Ved lov nr. 1132 af 22. december 1993 om ændring af lov om social bistand, lov om social pension m.v. (udbetaling af pension til beboere på plejehjem m.v.) blev det vedtaget, at senest 1. januar 1995 skal beboere på institutioner efter bistanndslovens § 112 have udbetalt deres pension mod at betale for de ydelser, de modtager på institutionen (husleje, el, varme, kost m.v.).

Ændringerne i bistanndsloven og pensionsloven betyder, at for personer i institutioner efter bistanndslovens § 112 vil der senest fra 1. januar 1995 både være en institutionsudgift og en udgift til social pension, hvor der tidligere kun har været en institutionsudgift. Lovændringen indebærer således en omlægning af betalingsmåden.