

undervisningsinstitutioner. Der er således løbende optag og udlusning, hvilket har medvirket til, at forsegene har kunnet opvise særdeles gode udlusningsresultater.

Der skete i løbet af få år en kraftig ekspansion i antallet af disse skoler, således at der i midten af firserne var etableret ca. 60 produktionsskoler.

I 1985 blev der tilvejebragt et lovgrundlag for skolerne (lov nr. 269 af 6. juni 1985 om produktionsskoler), hvorved der blev givet fastere rammer for skolernes virksomhed. Det blev bl.a. om finansieringen fastsat, at kommunerne skulle dække udgifterne i det omfang, de ikke kunne dækkes af statstilskud eller andre indtægter.

Statens tilskud ydedes af en rammebevilling på de årlige finanslove. Tilskuddet blev ydet med ca. 50 % af skolernes udgifter, dog afhængig af det samlede antal årspladser.

Ved revisionen af loven i 1990 blev en del opgaver bl.a. med hensyn til godkendelse af skolernes vedtægter lagt ud til kommunerne. Hovedprincipperne i 85-loven blev dog bibeholdt og dannede model for daghøjskolernes lovgrundlag.

Som det fremgår af aktivitetstillene, har produktionsskolerne placeret sig som en fremgangsrig og betydende skoleform.

Med reformen af aktiveringsindsatsen i 1994 er kommunernes økonomiske vilkår for at støtte produktionsskolerne blevet forringet. For at imødegå dette er der i 1994 givet mulighed for at yde supplerende statstilskud til pladser for deltagere under 18 år, ligesom godtgørelsessatserne er blevet justeret til samme niveau som uddannelsesydelser for eguelever. Disse initiativer har dog ikke kunnet forhindre en nedgang i aktivitetsniveauet fra 1993 til 1994.

Aktivitetsudvikling:

1992: 114 skoler med 10.800 deltagere svarende til 3.969 årspladser.

1993: 118 skoler med 12.500 deltagere svarende til 4.150 årspladser.

1994: 118 skoler med 11.200 deltagere svarende til 3.750 årspladser.

I 1992 blev statstilskud ydet med en sats på 33.600 kr. pr. årsplads. I 1993, 1994 og 1995 blev satsen fastsat til 37.600 kr.

Stigningen i satsen fra 1992 til 1993 er dog ikke reel, men udslag af en ændret metode til opgørelse af årspladserne. I 1994 og 1995 udbetales et supplerende tilskud for deltagere under 18 år på 20.000 kr. pr. årsplads.

Nettoudgifterne (excl. indtægter ved salg af produktion) beløb sig i 1993 til 446,7 mio. kr., incl. 114,9 mio. kr. til deltagergodtgørelse. Statstilskuddet be-

løb sig til 156,1 mio. kr., mens resten blev afholdt af kommuner og amter.

I 1994 forventes nettoudgifter på ca. 460 mio. kr. Stigningen fra 1993 til 1994, hvor aktivitetsomfanget som nævnt er faldet, skyldes forhøjelse af deltagergodtgørelsessatserne. Statens udgifter forventes at beløbe sig til 157 mio. kr. incl. det supplerende tilskud til deltagere under 18 år.

Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

II. Økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget vil ikke medføre ændringer i enhedsomkostningerne for så vidt angår driftsudgifterne. Forslaget er således på overordnet plan udgiftsneutralt, men indebærer betydelige forskydninger mellem de medfinansierende myndigheder, først og fremmest ved at hovedparten af AF's og kommunernes finansiering nu erstattes af det direkte statstilskud.

Daghøjskoler

Det forudsættes, at taxametertilskuddene sammen med grundtilskuddet vil dække langt størstedelen af det gennemsnitlige finansieringsbehov. I dag er deltagelse i daghøjskoletilbud for de fleste deltagere enten gratis eller belagt med en mindre deltagerbetaling. Med lovforslaget indføres obligatorisk deltagerbetaling fastsat af skolerne.

Produktionsskoler

På produktionsskolerne er det under den nugældende lov kun Undervisningsministeriet og kommunerne, der bidrager til den direkte finansiering. Finansieringsomlægningen vil betyde, at der flyttes en finansieringsbyrde fra kommunerne til staten. Deltagerne vil ikke mærke omlægningen, idet undervisningen fortsat vil være gratis for dem.

Regulering af bevilling

Undervisningsministeriet har beregnet, at der på bloktilskudsaktstykket for 1995 skal ske en overførsel af bevillinger fra kommunerne til Undervisningsministeriet på 85,3 mio. kr. i 1996 for daghøjskolerne og på 179,8 mio. kr. i 1996 for produktionsskolerne.

De kommunale udgifter til aktivering på produktionsskoler vil fortsat være omfattet af budgetgarantien.

Reguleringen er beregnet på grundlag af den faktiske fordeling af årselever i 1994. Der foreslås endelig efterregulering i 1997 vedrørende daghøjskoler, når