

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en del af afgifts- og aftaleinitiativerne over for erhvervene på energiområdet. Der henvises til bemærkningerne i forslag til lov om ændring af lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter og lov om fremskyndet tilbagebetaling af visse energiafgifter (Ændring af reglerne for tilbagebetaling).

Det foreslås at indføre en afgift af svovl på 20 kr. pr. kg svovl (S) svarende til 10 kr. pr. kg svovldioxid (SO₂). Afgiften pålægges svovlindholdet i svovlholdige brændsler og drivmidler og omfatter såvel fossile brændsler (mineralolieprodukter, kul og naturgas) som andre svovlholdige brændsler som træ, halm og affald.

Formålet med afgiften er at begrænse udledningen af svovl (svovldioxid) til luften med de lavest mulige samfundsøkonomiske omkostninger.

I dag begrænses svovludslippet bl.a. gennem en kvoteregulering af kraftværkernes SO₂-udledninger, krav om afsvovlingsanlæg på nye kraftværker og begrænsninger i det tilladte svovlindhold i brændsler anvendt uden for kraftværkerne.

Økonomisk teori tilsiger, at en afgift på svovl vil føre til den mest omkostningseffektive indsats for at reducere SO₂-udslippet. Afgifter giver under visse betingelser via markedskræfterne lavere samfundsøkonomiske omkostninger end administrativ kvoteregulering, når reguleringen skal udstrækkes til et stort antal forbrugere og virksomheder.

Agiften pålægges som udgangspunkt de forskellige svovlholdige brændsler, der sælges af olieselskaber, kulhandlere m.fl.

Kraftværker, kraftvarmeværker og større virksomheder, som gennemfører målinger af virksomhedens svovludledning, kan i stedet for at betale afgift af svovlindholdet i det anvendte brændsel eller drivmiddel vælge at betale afgiften af virksomhedens faktiske svovludledning.

Virksomheder, som begrænser deres udledning af svovl igennem røgrensning eller binding af svovl til andre materialer, kan få godtgjort afgiften for den bortrensede mængde svovl. Hvis virksomhederne

begrænser udledningen af svovl, opnås således en mindre afgiftsbetaling.

Med henblik på at lette de administrative byrder og give et ekstra stort incitament til reduktion af svovlindholdet i gasolie, foreslås det, at alene brændsler med et svovlindhold over 0,05 pct. pålægges svovlafgift. Hermed fritages i praksis benzin, petroleum og let diesel for afgiften, idet der allerede nu efter miljøreglerne er krav om et maksimalt svovlindhold i disse brændsler på 0,05 pct.

Svovlafgiften indføres ved gradvist at nedtrappe et afgiftsfrit bundfradrag for svovlindhold i de enkelte brændsler. I en overgangsperiode fra lovens ikrafttræden til udgangen af 1999 betales der således ikke afgift af brændsler eller drivmidler med et svovlindhold under tærskelværdierne i § 32. Disse tærskelværdier udgør det nævnte bundfradrag. Hvis svovlindholdet i brændslerne eller drivmidlerne ligger over disse tærskelværdier, skal der alene betales afgift af den del af svovlindholdet, der ligger over tærskelværdierne. Herved gives virksomhederne et kraftigt incitament til at bringe udledningen af svovl ned mod tærskelværdierne. Virksomheder, som begrænser svovludledningen igennem røgrensning eller andre tiltag, vil ikke skulle betale svovlafgift, såfremt den faktiske nettoudledning svarer til, at der har været anvendt brændsler med et svovlindhold under tærskelværdierne. Hvis nettoudledningen svarer til, at der har været anvendt brændsler med et svovlindhold over tærskelværdierne, betales der afgift af den overskydende nettoudledning.

Tærsklerne for det afgiftsfri svovlindhold nedtrappes indtil år 2000.

Tærsklerne svarer til 0,2 kg SO₂ pr. GJ i 1996, 0,15 kg SO₂ pr. GJ i 1997, 0,1 kg SO₂ pr. GJ i 1998 og 0,05 kg SO₂ pr. GJ i 1999.

I perioden 1. januar 1996 – 31. december 1999 foreslås det, at elektricitetsproduktionen fritages for den egentlige svovlafgift. I stedet foreslås det, at der i den samme periode indføres en særlig afgift på elektricitet beregnet ud fra de svovludslip, der er forudsat i de udmeldte svovlkvoter. En sådan konstruktion vil forhindre, at svenske og norske elproducenter kan opkræve en merpris for den elektricitet, der