

I november 1994 blev i alt 59 spontansager *sat på dagsordenen til et nævnsmøde*, i december 51 spontansager, i januar 1995 84 spontansager og i februar 1995 113 spontansager. I perioden november 1994 – februar 1995 blev der således i alt sat 307 spontansager på dagsordenen til et nævnsmøde.

Af disse 307 sager blev i alt 247 sager afgjort på nævnsmødet. Af de 60 sager, som ikke blev afgjort på nævnsmødet, vil 37 ikke efterfølgende skulle optage plads på nævnsmøder, f.eks. fordi sagerne blev udsat til afgørelse ved skriftlig votering blandt nævnets medlemmer. De resterende 23 sager vil skulle berammes på ny.

Det kan således konstateres, at sagstilgangen i den nævnte periode ikke har været i balance med nævnets afgørelseskapacitet. For hver af månederne indkom der således flere sager, end nævnet kunne afgøre selv med dobbelte daglige nævnsmøder. Flygtninge­ nævnets formandskab har endvidere oplyst, at antallet af behandlingsmodne sager og sekretariatets personaleforhold ikke i den nævnte periode har muliggjort afholdelse af dobbeltnævn.

Det skal bemærkes, at Flygtninge­ nævnet skønner, at ca. 15 pct. af de sager, der indkommer til nævnets sekretariat, afsluttes før sagen kommer på dagsordenen til et møde, f.eks. fordi ansøgeren forsvinder eller frafalder sin asylansøgning.

Det må på den anden side påregnes, at direktoratets behandling af bosnier-sagerne afhængig af udviklingen i Bosnien-Hercegovina vil kunne betyde et yderligere sagspres også for Flygtninge­ nævnet.

Bl.a. på denne baggrund er der behov for at gennemføre en effektivisering af sagsgangene i Flygtninge­ nævnet.

4.2. Nævnets sammensætning

Det væsentligste element i lovforslagets bestemmelser vedrørende Flygtninge­ nævnets arbejde er ændringen af Flygtninge­ nævnets sammensætning i § 53.

Ved lov nr. 421 af 1. juni 1994 bestemtes, at almindelige sager, som ikke er af principiel karakter, behandles i et nævn bestående af 3 medlemmer. Principielle sager behandles i 7- mandsnævn.

Formålet med ændringen var først og fremmest at muliggøre en hurtigere og smidigere samt mere ensartet asylsagsbehandling i nævnet.

Det har imidlertid vist sig, at 2/3 af alle sager i dag fortsat behandles i 7-mandsnævn, mens den resterende 1/3 af sagerne behandles i 3-mandsnævn.

Forslaget er efter Indenrigsministeriets opfattelse en nødvendig konsekvens af, at intentionerne bag lov nr. 421 af 1. juni 1994 ikke er blevet opfyldt,

hvorfor den ønskede effektivisering af Flygtninge­ nævnets arbejde ikke er sket.

Efter forslaget sammensættes Flygtninge­ nævnet fremover af en dommer som formand, 1 medlem udpeget efter indstilling fra Dansk Flygtningehjælp og 1 medlem udpeget af indenrigsministeren. Endvidere vil der være 1 medlem udpeget efter indstilling fra Advokatrådet og 1 medlem udpeget efter indstilling fra udenrigsministeren.

Indenrigsministeriet lægger herved afgørende vægt på, at Dansk Flygtningehjælp med sin erfaring og ekspertise i asylsager og flygtningeforhold vil være repræsenteret i nævnet som det »læge« element i behandlingen af asylsager. Indenrigsministeriet bør som det overordnede ansvarlige fagministerium fortsat være repræsenteret i nævnet. Henset til, at også Udenrigsministeriets og Advokatrådets ekspertise er repræsenteret i nævnet, finder Indenrigsministeriet ingen retssikkerhedsmæssige betænkeligheder forbundet ved at reducere antallet af repræsentanter fra Dansk Flygtningehjælp og Advokatrådet fra 2 hver til 1 hver.

Ved en sammensætning af nævnet som foreslået tilgodeses de fundamentale retssikkerhedsmæssige garantier, der skal være til stede i asylsagsbehandlingen, idet afgørelserne fortsat træffes af et uafhængigt, kollegialt organ.

4.3. Visitationsproceduren

I dag visiteres alle sager af formanden efter skriftlig indstilling fra Flygtninge­ nævnets sekretariat. Denne visitationsordning er yderst usmidig og ressourcekrævende for nævnets sekretariat og formandskab. Omend anvendelsen af faste 5-mandsnævn vil betyde en væsentlig lettelse i visiteringen af sager, finder Indenrigsministeriet, at der bør indføres en mere smidig og mindre ressourcekrævende visitationsordning.

Der foreslås således indsat en bestemmelse i loven om, at Flygtninge­ nævnets formand, eller den formand bemyndiger hertil, forestår fordeling af sager til mundtlig eller skriftlig nævnsbehandling eller til behandling af formanden eller en af næstformændene alene.

Nævnets formand vil i medfør af den foreslåede bestemmelse kunne bemyndige Flygtninge­ nævnets sekretariat til at visitere sagerne, i det omfang nævnsformanden ikke finder, at der er retssikkerhedsmæssige betænkeligheder forbundet hermed.