

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Det foreslås, at der indføres en afgift beregnet af detailværdien af bekæmpelsesmidler, der ved lovens ikrafttræden er godkendelsespligtige efter kapitel 7 i lov om kemiske stoffer og produkter (kemikalieloven), som fortrinsvis anvendes i landbrugs-, skovbrugs- og gartneriproduktionen mv. For midler til bekæmpelse af insekter, mider, snegle, utøj, regnorme og lignende lavere stående dyr samt jorddesinfektionsmidler foreslås afgiften til 27 pct. af detailværdien med afgift, men uden moms, svarende til ca. 37 pct. af detailværdien uden afgift. For midler til bekæmpelse af plantevækst og plantesygdomme, vækstregulerings- og afskrækningsmidler foreslås afgiften til 13 pct. af detailværdien med afgift, men uden moms, svarende til ca. 15 pct. af detailværdien uden afgift. For de andre bekæmpelsesmidler, der typisk anvendes uden for jordbruget (træbeskyttelsesmidler, slimbekæmpende midler, algemidler og rottemidler m.v.) foreslås den nuværende afgiftsbelastning uændret videreført med 3 pct. af grossistværdien. Det foreslås også, at mikrobiologiske planbeskyttelsesmidler, der udgør en mindre miljøbelastning end de andre midler, alene belastes med en afgift på 3 pct. af grossistværdien.

Samtidig fremsættes to lovforslag om ændring henholdsvis af loven om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jf. lovbekendtgørelse nr. 808 af 4. december 1990 og om ændring af lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om markedsordninger for landbrugsvarer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 462 af 26. maj 1994 (bemyndigelsesloven).

Ved disse to lovforslag foreslås, at jordbrugserhvervet kompenseres for afgiften på bekæmpelsesmidler ved en nærmere betinget nedsættelse (suspension) af den del af den amtskommunale grundskyld, der opkræves på henholdsvis landbrugsejendomme og på ejendomme, der anvendes til gartneri, planteskole eller frugtplantage eksklusive grundværdien for stuehuse med tilhørende grund og have (4,3 promille af den afgiftspligtige grundværdi), og som i

henhold til lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme indbetales til statskassen. Provenuet – de såkaldte promillemidler – fra den omhandlede statslige del af den amtskommunale grundskyld har hidtil i henhold til bemyndigelsesloven hovedsageligt finansieret henholdsvis Promilleafgiftsfonden for landbruget og Promilleafgiftsfonden for frugtavl og gartneribrug samt været anvendt til miljøforbedrende investeringer i landbruget.

Grundskyldsindtægterne til statskassen i 1995 forventes på grundlag af foreløbige opgørelser at ville udgøre i alt ca. 170 mill. kr.

Det foreslås, at Landbrugs- og Fiskeriministeriet samt promilleafgiftsfondene kompenseres for bortfaldet af grundskyldsindtægterne (de 4,3 promille) ved i stedet at få overført en andel af provenuet fra den foreslåede afgift på bekæmpelsesmidler. Den til Landbrugs- og Fiskeriministeriet overførte andel af provenuet af bekæmpelsesmiddelafgiften skal efter forslaget fremover svare til den hidtidige overførsel af promillemidler til statskassen. Det er usikkert, hvor meget afgiften på bekæmpelsesmidler netto vil indbringe, men det kan skønsmæssigt anslås, at nettoprovenuet i forhold til den hidtidige afgift på bekæmpelsesmidler vil udgøre et beløb mindst i den størrelsesorden, som hidtil er tilgået statskassen i form af amtskommunal grundskyld. Midlerne vil blive overført fra finanslovens § 38 (Skatteministeriet).

Overførslen vil som nævnt blive finansieret af provenuet af den foreslåede afgift på bekæmpelsesmidler samt, hvis dette provenu bliver mindre end overførselsbeløbet, ved at suspensionen af den amtskommunale grundskyld til statskassen (de 4,3 promille) reduceres. Merprovenuet af pesticidafgiften anslås til 215 mill. kr. årligt. Suspension af 4,3 promille forventes i 1996 at udgøre ca. 170 mill. kr. Det skønnes derfor ikke sandsynligt, at det efter 1996, hvor provenuet kan være påvirket hamstring, vil blive aktuelt at reducere suspensionen af ejendomsskatterne. Såfremt det alligevel måtte blive tilfældet, vil der skulle udarbejdes lovforslag om ændring af ejendomsskatterne. I den sammenhæng vil landbrugets organisationer blive hørt, således at erhvervets situation i lyset af det lavere bekæmpelsesmiddelforbrug vil kun-