

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Batterier og akkumulatorer, der indeholder tungmetaller, kan give anledning til særlige problemer, når de bortskaffes efter endt brug. Tungmetaller er unedbrydelige grundstoffer, der ophobes i miljøet. Tungmetaller giver især anledning til vanskeligheder i forbindelse med affaldsbehandlingen, herunder ved bortskaffelse eller nyttiggørelse af restprodukter fra affaldsbehandling.

På den baggrund har regeringen fremlagt et forslag til lov om afgift af blyakkumulatorer og hermetisk forseglede nikkel-cadmium-akkumulatorer (lukkede nikkel-cadmium-batterier).

Det foreliggende lovforslag skal ses i sammenhæng med afgiftsforslaget, der skaber grundlag for, at der ydes en indsamlingspræmie for brugte blyakkumulatorer og nikkel-cadmium-batterier. Indsamlingspræmien danner det finansieringsmæssige grundlag for og tilskynder til indsamling og genanvendelse af disse tungmetalholdige batterier.

Lovforslaget fastsætter, at miljø- og energiministeren skal udbetale en godtgørelse til virksomheder, foreninger m.v., der her i landet indsamler blyakkumulatorer og nikkel-cadmium-batterier.

Herudover kan ministeren yde godtgørelse for udgifter i forbindelse med generelle informationsaktiviteter om indsamlingsordningerne.

Indsamlingsordningen vil være et økonomisk incitament til at forbedre indsamlingsresultatet, idet den udbetalte indsamlingspræmie afhænger direkte af den indsamlede mængde. Incitamentet for indsamlerne er den statslige indsamlingspræmie på henholdsvis 120 kr. pr. kg nikkel-cadmium-batteri og 1 kr. pr. kg blyakkumulatorer.

Foreningen for Indsamling af Genopladelige Batterier og foreningen ReturBat står for den nuværende indsamling af henholdsvis nikkel-cadmium-batterier og blyakkumulatorer.

Med lovforslaget gives indsamlingen frit, hvilket betyder, at enhver, herunder de eksisterende foreninger for indsamling af henholdsvis nikkel-cad-

mium-batterier og blyakkumulatorer kan forestå indsamlingen, ligesom enhver anden forening, virksomhed eller enkeltperson, der måtte ønske at forestå indsamling, kan nedsætte sig. Det vil derfor være overladt til markedet at finde de rette indsamlere. Konkurrenceparameteren mellem indsamlerne bliver, hvor stor en andel af den statslige indsamlingspræmie indsamleren vil betale til de underliggende led i indsamlingskæden, herunder forbrugeren og f.eks. detailhandlen. Da der er tale om affald, der er klassificeret som kemikalieaffald, skal indsamlingsordningerne godkendes af de enkelte kommunalbestyrelser, da kommunalbestyrelsen er ansvarlig for indsamling af kemikalieaffald i kommunen.

De foreslåede indsamlingspræmier er fastsat, så de ud over de nuværende indsamlings- og bortskaffelsesomkostninger også giver mulighed for en fortjeneste eller belønning for indsamling for henholdsvis nikkel-cadmium-batterier og blyakkumulatorer.

Det er ikke muligt på forhånd at forudse, hvorledes indsamlingspræmien vil blive fordelt mellem de forskellige led i indsamlingskæden (forbrugere, detailvirksomheder, forhandlere, transportører og indsamlere).

De enkelte indsamlere vil således frit kunne fordele indsamlingspræmien på de underliggende indsamlingsled. Der vil derfor kunne opstå forskelle på den måde indsamlingspræmien fordeles på. Disse forskelle vil afspejle variationer i omkostningsforhold og markedsstruktur. Da indtægterne for den enkelte indsamler afhænger af indsamlingseffektiviteten, må det antages, at »høje« fortjenester hos nogle indsamlere vil betyde, at andre motiveres til at iværksætte indsamling, samtidig med at ønsket om at få fat i de brugte batterier vil betyde, at en del af indsamlingspræmien tilfalder forbrugerne.

Det nuværende gebyr på nikkel-cadmium-batterier, fastsat i bekendtgørelse nr. 10 af 3. januar 1992 om gebyr på genopladelige NiCd-batterier, vil blive ophævet samtidig med lovens ikrafttræden. Der vil i ophævelsesbekendtgørelsen blive fastsat regler om, at der for lagre vil blive ydet godtgørelse i samme omfang, som der vil blive opkrævet afgift ved afgiftslovens ikrafttræden.