

det hensigtsmæssigt – i stedet for en central regulering – at overlade det til de enkelte kommunalbestyrelser at træffe nærmere beslutning herom.

Det er imidlertid på nogle områder fundet ønskeligt at tilskynde kommunalbestyrelserne til at træffe beslutninger om sagsforberedelsen og mødevirksomheden, og det er derfor foreslået, at det i loven udtrykkeligt angives, at kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning herom. Det gælder således forslagene om, at der kan fastsættes regler om varigheden af møderne, og at kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning om informationsniveau samt om ydelse af teknisk bistand fra administrationen.

Det er endvidere fundet hensigtsmæssigt at lovfæste kommunalbestyrelsesmedlemmernes ret til sagsindsigt samt at indføre en ret for de enkelte medlemmer til at få kopi af det materiale, hvori der er ret til sagsindsigt. Samtidig er det dog fundet nødvendigt at give kommunalbestyrelsen mulighed for at begrænse retten til at få kopi af sagsakter.

Udvalget vedrørende kommunalpolitikernes arbejdsvilkår m.v. har set det som et problem i forhold til ønsket om en smidig sagsforberedelse, at interne arbejdsdokumenter undergives offentlighed alene på grund af den omstændighed, at dokumenterne er videregivet til tilsynsmyndighederne som led i en tilsynssag. Det foreslås derfor, at sådanne dokumenter ikke undergives aktindsigt alene som følge af videregivelsen. Herved vil retstilstanden blive identisk med den, der gælder i forhold til dokumenter, der fremsendes til Folketingets Ombudsmand i forbindelse med ombudsmandens behandling af en klage.

Da det i mange kommuner er blevet almindeligt at afholde seminarer til drøftelse af kommunale anliggender af overordnet betydning f.eks. planlægning, organisationsændringer og årsbudget, er det fundet rigtigst, at denne særlige form for mødevirksomhed omtales i den kommunale styrelseslovgivning. Herved fastslås det tillige, at der gælder en mødepligt.

Endelig er det foreslået, at der sker en begrænsning og præcisering af adgangen til at behandle sager for lukkede døre.

2.4. Ændring og forbedring af vederlagsordningen for kommunalpolitikere

2.4.1. Det overordnede formål

Lovforslaget omfatter dels forslag vedrørende selve vederlæggelsen af kommunalbestyrelsesmedlemmer, dels forslag vedrørende godtgørelse af udgifter afholdt i forbindelse med varetagelsen af kommunale hverv. Til grund for forslagene ligger betænkning 1271/1994 om kommunalpolitikernes arbejdsvilkår.

Det er et overordnet sigte med forslagene at sikre en mere rimelig og tidssvarende vederlæggelse af det kommunalpolitiske arbejde. Forslagene er således udtryk for et nyt syn på værdiansættelsen af det kommunalpolitiske arbejde.

Som anført i betænkningen fra udvalget vedrørende kommunalpolitikernes arbejdsvilkår (kapitel VII), indebærer funktionen som kommunalbestyrelsesmedlem først og fremmest et ansvar for, at kommunens anliggender styres på en forsvarlig måde. Et sådant syn på politikrollen medfører, at kommunalpolitisk arbejde uden betænkelighed kan vederlægges nogenlunde ensartet. Det har således været opfattelsen hos den helt overvejende del af udvalgets medlemmer, at alle kommunalbestyrelsesmedlemmer skal oppebære samme vederlag – uanset om der er tale om en primærkommune eller en amtskommune, uanset antallet af medlemmer i kommunalbestyrelse eller amtsråd, og uanset hvilke kommunale hverv de enkelte medlemmer bestrider.

Spørgsmålet om graduering af vederlaget efter kommunens størrelse i form af indbyggertallet har dog givet anledning til større tvivl i udvalget, jf. herved det anførte i betænkningen, side 61-62.

Den foreslåede vederlæggelse vil indebære en vægelse væk fra princippet om vederlæggelse pr. fremmøde og i forhold til mødetidsforbruget. I stedet vil der ske en vederlæggelse af selve funktionen – ledelsen af kommunen gennem det politiske arbejde i navnlig kommunalbestyrelse og udvalg.

Det er i overensstemmelse med betænkningen fra udvalget om kommunalpolitikernes arbejdsvilkår m.v. i lovforslaget valgt at formulere regler, der er så enkle, klare og lette at administrere som muligt. Kommunaltolitikernes krav på vederlæggelse skal således som udgangspunkt være bestemt ved ufravigelige regler. Herved gives kommunaltolitikere langt bedre muligheder for at overskue og indrette sig på de økonomiske vilkår.

2.4.2. Det nye vederlagssystem

Det foreslåede nye vederlagssystem tager udgangspunkt i, at alle kommunalbestyrelsesmedlemmer vederlægges med et fast grundvederlag. Grundvederlaget suppleres dog af en adgang for kommunalbestyrelsen til at vederlægge medlemmer, der deltager i udvalgsarbejde. Efter de hidtil gældende regler har medlemmerne modtaget flere forskellige typer af vederlag i medfør af enten diættordningen i § 16 eller flervederlagsordningen i § 16 a i den kommunale styrelseslov. Kommunaltbestyrelsen har kunnet vælge mellem de to vederlagsordninger, jf. den gældende § 15 a.