

synsmyndigheders praksis ikke er klart afgrænset, indgå betjeningsoverenskomster med en anden kommune eller amtskommune om benyttelse af dennes institutioner og indretninger.

Det følger af lovforslagets § 1, stk. 1, at denne allerede eksisterende adgang til at varetage opgaver ikke berøres af loven.

Lovgivningen kan endvidere regulere kommuners og amtskommuners adgang til at løse opgaver for andre offentlige myndigheder på en sådan måde, at opgaveløsning for andre offentlige myndigheder er afskåret.

Det kan f.eks. i lovgivningen være bestemt eller forudsat, at opgaver skal varetages af den pågældende offentlige myndighed selv. Myndighedsudøvelse kan således i henhold til almindelige forvaltningsretlige regler normalt ikke overlades til andre myndigheder uden særlig lovhjemmel. Det indebærer, at egentlig afgørelseskompetence ikke kan overlades til en anden kommune eller amtskommune, medmindre der er lovhjemmel hertil. Bistand til sagsoplysning – f.eks. i form af juridisk ekspertise inden for et bestemt område, udarbejdelse af konsulentrapporter til belysning af en sags faktiske omstændigheder o.s.v. – kan dog uden lovhjemmel overlades til andre. Bistand til andre offentlige myndigheders sagsoplysning vil således kunne varetages af kommuner og amtskommuner efter denne lov. Ansvar for opgaveløsningen påhviler i sådanne tilfælde fortsat den offentlige myndighed, der har fået bistand til løsning af myndighedens opgaver.

Til stk. 2

Lovforslaget finder ifølge bestemmelsen i § 1, stk. 2, ikke anvendelse ved kommunale fællesskabers udførelse af opgaver for de deltagende kommuner. Det bemærkes i denne forbindelse, at vedtægten for et kommunalt fællesskab kan indeholde begrænsninger for fællesskabets adgang til at udføre opgaver for de deltagende kommuner og amtskommuner.

Lovforslaget vil derimod finde anvendelse ved kommunale fællesskabers udførelse af opgaver for kommuner og amtskommuner, der ikke deltager i fællesskabet, og ved kommuners og amtskommuners udførelse af opgaver for kommunale fællesskaber – uanset om kommunen eller amtskommunen deltager i fællesskabet. I sådanne tilfælde vil reglerne om udbud og om omkostningskalkulation m.v. i dette lovforslag derfor skulle iagttages.

Til § 2

Ved denne bestemmelse tilvejebringes hjemmel til, at kommuner og amtskommuner under visse betingelser kan udføre sådanne opgaver for andre offentlige myndigheder, som kommuner og amtskommuner efter gældende regler kan løse for sig selv.

Bestemmelsen berører derimod ikke kommuners og amtskommuners løsning af opgaver for sig selv efter gældende ret.

Til stk. 1

Den foreslåede hjemmel til, at kommuner og amtskommuner kan udføre opgaver for andre offentlige myndigheder, er betinget af, at der er tale om opgaver, som kommuner og amtskommuner efter gældende regler kan løse i eget regi.

Afgrænsningen af, hvilke opgaver kommuner og amtskommuner kan udføre for sig selv, beror på såvel skreven som uskreven ret.

I lovgivningen kan det herudover være bestemt eller forudsat, at kommuner eller amtskommuner generelt er afskåret fra at varetage den pågældende opgave. Sådanne opgaver, som kommuner og amtskommuner ikke kan varetage i eget regi, vil kommuner og amtskommuner heller ikke kunne løse for andre i medfør af denne lov. Som eksempel kan nævnes § 1 i lov om universiteter m.fl., jf. lovbekendtgørelse nr. 334 af 27. maj 1993, hvorefter driften af uddannelsesinstitutioner omfattet af loven er en statslig opgave.

Inden for det område, der traditionelt beteges faktisk forvaltningsvirksomhed, og som går ud på at stille ydelser typisk af mere servicebetonet karakter til rådighed for borgerne, vil en lang række opgaver være omfattet af lovforslaget. Som eksempler på faktisk forvaltningsvirksomhed kan nævnes patient- og anden klientbehandling, undervisning, pasning og pleje af børn og ældre m.v. Faktisk forvaltningsvirksomhed omfatter derimod ikke den virksomhed, som tager sigte på at træffe retligt bindende afgørelser, herunder sådanne afgørelser, hvorved der træffes beslutning om, hvorvidt en servicebetonet ydelse skal stilles til rådighed for borgeren. En sådan virksomhed vil normalt ikke kunne overlades til andre offentlige myndigheder.

Bestemmelsen vil indebære, at kommuner og amtskommuner får hjemmel til at udføre de pågældende opgaver for enhver anden offentlig myndighed.

Begrebet offentlige myndigheder omfatter først og fremmest forvaltningsmyndigheder, hvad enten de henhører under den statslige eller kommunale forvaltning, og uanset om der er tale om almindelige