

er grundlag for at antage, at meget vide rammer for kommunal erhvervsvirksomhed vil blive udnyttet i strid med formålet – en optimering af den kommunale ressourceudnyttelse – har udvalget på den anden side fundet, at det er nødvendigt at foretage en afgrænsning af, hvem opgaverne kan udføres for, og at opstille særlige vilkår for udførelsen.

Efter udvalgets opfattelse bør en udvidelse af kommunernes og amtskommunernes adgang til at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder omfatte alle kommunale opgaver, dog under hensyntagen til eventuelle begrænsninger i lovgivningen. Udvalget har herved taget hensyn til det vanskelige i på en hensigtsmæssig måde at afgrænse karakteren af nye opgaver på erhvervsområdet og samtidig opnå formålet med en udvidelse af kommunernes og amtskommunernes opgaver.

Udvalget har afvist, at det bør være en betingelse for den udvidede adgang til at udføre opgaver for andre, at der skal gælde krav om kommunale selskabsdannelser og om udbud af opgaver, hvis værdi ikke overstiger 1,6 mio. kr. Baggrunden herfor er, at sådanne krav efter udvalgets opfattelse vil hindre opfyldelsen af formålet om en mere rationel udnyttelse af eksisterende ressourcer, der ligger bag forslaget om at give kommuner og amtskommuner adgang til at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder. Krav om kommunale selskabsdannelser og om udbud af opgaver, hvis værdi ikke overstiger 1,6 mio. kr., ville således for mindre opgaver kunne føre til, at en kommune eller en amtskommune ville afholde sig fra at lade opgaver udføre af en anden kommune eller amtskommune på trods af, at dette ville være mest hensigtsmæssigt. Omkostningerne ved at danne et selskab og ved at foretage et udbud ville således – for mindre opgavers vedkommende – kunne overstige den besparelse, der opnås ved at lade en anden kommune eller amtskommune udføre opgaven. Der henvises herom til den af underudvalget afgivne delbetænkning, afsnit 3.5.2., side 192-193.

Udvalget har derimod til sin anbefaling knyttet en betingelse om, at opgaver, hvis værdi overstiger 1,6 mio. kr., skal udbydes.

Udvalget har endvidere fundet, at der bør tilvejebringes retsregler, der mere entydigt end de nugældende sikrer, at den kommunale virksomhed ikke er konkurrenceforvridende i forhold til det private erhvervsliv. Udvalget har i den forbindelse peget på behovet for klare regler om priskalkulation samt på behovet for krav om særskilt budget og regnskab. Udvalget har opfordret Indenrigsministeriet til at tage initiativ til udarbejdelsen af et sådant regelsæt.

Udvalgets anbefaling bygger på en antagelse om, at kommunalbestyrelserne og amtsrådene selv vil

være opmærksomme på de farer for kommunestyret, som et meget omfattende kommunalt engagement i erhvervsvirksomhed ville kunne udgøre, og at virksomhedens omfang overvejende vil være betinget af ønsket om udnyttelse af eksisterende ressourcer. På denne baggrund har udvalget fundet, at det efter en periode med sådanne udvidede muligheder må vurderes, om udvalgets antagelse har været korrekt.

Udvalget har derfor anbefalet, at der i loven indføres en bestemmelse om, at loven tages op til revision efter 2 år i lyset af de erfaringer, der er indvundet i perioden.

## 2.2. Arbejdsgruppen om kalkulationsregler på det kommunale og det amtskommunale område

På baggrund af Fornylsesudvalgets anbefalinger nedsatte Indenrigsministeriet en uformel arbejdsgruppe om kalkulationsregler m.v. på det kommunale og det amtskommunale område. I arbejdsgruppen deltog repræsentanter for Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark, Københavns og Frederiksberg Kommuner, Finansministeriet, Økonomiministeriet, Trafikministeriet, Erhvervsministeriet, Miljø- og Energiministeriet og Indenrigsministeriet.

Arbejdsgruppen har drøftet udformningen af et regelsæt dels om fremgangsmåden ved udbud, om krav til indholdet af udbudsmaterialet, om kriterier for valg af bud m.v. i forbindelse med kommuners og amtskommuners udbud af egne opgaver dels om udbud, om omkostningskalkulation, om regnskabsmæssige krav m.v. ved kommuners og amtskommuners tilbud på udførelse af opgaver for andre.

Arbejdsgruppens drøftelser vil danne grundlag for indenrigsministerens udmøntning af den i lovforslagets § 2, stk. 5, foreslåede bemyndigelsesbestemmelse.

## 3. Indholdet af lovforslaget

### 3.1. Adgang til at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder

Ved bestemmelsen i lovforslagets § 2, stk. 1, gives kommuner og amtskommuner adgang til at udføre sådanne opgaver for andre offentlige myndigheder, som kommuner og amtskommuner efter gældende regler kan løse i eget regi. Det foreslås således generelt at udvide kommunernes og amtskommunernes adgang til at løse opgaver uden for den enkelte kommunes eller amtskommunes eget område ved at give kommuner og amtskommuner mulighed for at udføre kommunale opgaver for andre offentlige myndigheder. Lovforslaget har i overensstemmelse med Fornylsesudvalgets anbefalinger til formål at give