

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I forbindelse med gennemførelsen af skattereformen blev der vedtaget regler om bruttoficering af kontanthjælp efter bistandsloven, jf. lov nr. 496 af 30. juni 1993 om ændring af lov om social bistand. Ved bruttoficering forstås, at kontanthjælpen, der tidligere var skattefri, men personfradragsreducerende, forhøjedes til en dagpengelignende skattepligtig ydelse.

De nye regler medfører, at kontanthjælp som hovedregel er skattepligtig indkomst for kontanthjælpsmodtagerne. Det gælder uanset, om der er tale om ikke-tilbagebetalingspligtig kontanthjælp eller kontanthjælp, der skal tilbagebetales. De nye regler betyder, at kontanthjælpen skattemæssigt behandles som alle andre former for indkomst. Kontanthjælpen medregnes således ved opgørelsen af den personlige indkomst.

Når skattepligtig kontanthjælp, der er tilbagebetalingspligtig, senere tilbagebetales, skal der ske en regulering af kontanthjælpsmodtagerens indkomstopgørelse for udbetalingsåret.

Der har fra kommunal side været rejst kritik af den skattemæssige regulering i forbindelse med tilbagebetalingen af kontanthjælpen.

Tilbagebetalingspligtig kontanthjælp tilbagebetales normalt over en årrække, hvilket medfører, at der som hovedregel skal foretages et stort antal korrektioner af gamle årsopgørelser. Da det er besværligt og arbejdskrævende at ændre gamle årsopgørelser, medfører dette en betydelig meradministration i kommunerne.

Herudover betyder de gældende skatteregler, at det krav, som kontanthjælpsmodtageren får på udbetaling af overskydende skat, når den tilbagebetalingspligtige hjælp tilbagebetales i et efterfølgende indkomstår, udløser en rentegodtgørelse. Det offentlige krav på tilbagebetaling af kontanthjælpen forrentes derimod ikke.

De nuværende regler er svære at forstå for kontanthjælpsmodtageren. Kontanthjælpsmodtageren får tildelt et bruttobeløb, men det er kun nettobeløbet, der rent faktisk udbetales. Når kontanthjælps-

modtageren senere skal tilbagebetale kontanthjælpen, er det derimod hele bruttobeløbet, der skal tilbagebetales. Tilbagebetalingen medfører alt andet lige en overskydende skat, men denne udbetales først med forsinket virkning.

På denne baggrund foreslås det, at der indføres regler om, at tilbagebetalte skattepligtige beløb skal fradrages i den personlige indkomst ved indkomstopgørelsen for det/de år, hvor tilbagebetalingen er sket i stedet for ved indkomstopgørelsen for det/de år, hvor beløbet er udbetalt. Det foreslås endvidere, at kommunerne pålægges en indberetningspligt for tilbagebetaling af skattepligtig kontanthjælp.

Lovforslaget indeholder herudover forslag om fradragsret for erhvervs-mæssige befodringsudgifter for honorarlønnede og visse lønmodtagere med kundeopsgørende aktiviteter. Efter skattereformen var det hensigten, at de pågældende skulle kunne foretage fradrag for de nævnte befodringsudgifter ved opgørelsen af den personlige indkomst. Der blev imidlertid dengang kun tilvejebragt lovhjemmel hertil for selvstændige erhvervsdrivende. Det foreslås derfor, at der nu gennemføres den fornødne hjemmel.

Lovforslaget indeholder også en præcisering af, at afståelsessummer efter ligningslovens § 16 B ved salg af aktier omfattet af aktieavancebeskatningslovens § 2 a skal beskattes som kapitalindkomst.

Endvidere er der medtaget forslag om konsekvensændringer i ligningsloven, ophævelse af nogle forældede bestemmelser i ligningsloven samt redaktionelle ændringer i skattekontrolloven.

Provenumæssige, erhvervsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser

De foreslåede regler for regulering af skatten ved tilbagebetaling af kontanthjælp omfatter den del af de skattepligtige bruttoindkomster, der er udbetalt efter 1. januar 1994, og som skal tilbagebetales på et senere tidspunkt.

For 1995 skønnes forslaget ikke at have nævneværdige provenumæssige konsekvenser. I takt med, at omfanget af de tilbagebetalingspligtige beløb stiger, vil forslaget indebære en statslig besparelse som følge af, at der ikke skal udbetales procent- og rente-