

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Miljøhensyn skal indbygges i alle væsentlige beslutninger og initiativer - både i samfundet som helhed og for den enkelte virksomhed og borger. Det kræver aktiv medvirken fra alle, herunder også virksomheder og borgere. Et væsentligt forudsætning for medvirken er viden.

Formålet med lovforslaget er at sikre offentligheden lettilgængelig information om, hvorledes de miljøtunge virksomheder påvirker miljøet.

Ved at denne information udarbejdes som årlige regnskaber får offentligheden også mulighed for at kunne følge med i udviklingen i virksomhedernes miljøforhold.

Uanset lovforslaget ikke i sig selv har nogen umiddelbar miljømæssig virkning, har lovforslaget til formål at inspirere virksomhedernes ledelse og medarbejdere til i endnu højere grad at fokusere på virksomhedens valg af råvarer, ressourceforbrug, produktionsprocesser og forureningsforhold. Lovforslaget skønnes således indirekte at medvirke til miljøforbedringer.

Der er en stadig stigende interesse for oplysninger om de miljøtunge virksomheders miljøforhold fra offentlighedens side, herunder også investorer, forsikringsselskaber, finansieringsinstitutter og forbrugere. Blandt andet giver dette sig allerede i dag udslag i, at virksomhedernes økonomiske årsregnskab ved indsendelse af dette til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen efter Årsregnskabsloven skal indeholde sådanne oplysninger om virksomhedens miljømæssige forhold, som er nødvendige for at give et retvisende billede af virksomhedens økonomi og drift.

Lovforslaget giver miljø- og energiministeren en hjemmel til at indføre pligt for virksomheder, som er godkendelsespligtige efter Miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, til at udarbejde og indsende et periodisk grønt regnskab med henblik på information af offentligheden om virksomhedens miljøforhold.

Erfaringerne fra udlandet taler for, at oplysningerne bør præsenteres for offentligheden på en enkel og let forståelig måde, så man ikke løber risikoen for, at

de relevante oplysninger begravnes i indviklede og omfattende regnskaber, som ikke-fagfolk vil have svært ved at få noget ud af. Det er derfor meningen, at det grønne regnskab skal udarbejdes i en relativ enkel og ensartet form.

Hertil kommer de stadig forøgede, internationale krav om fri adgang til miljøoplysninger, som også er gennemført i Danmark. Ligeledes er der fra Europakommissionens side stadig voksende krav til medlemsstaterne om indrapportering af miljøoplysninger.

Lovforslaget må tillige ses i sammenhæng med EU-Rådsforordningen (nr. 1836/93 fra 29. juni 1993) om industrivirksomheders frivillige deltagelse i en fællesskabsordning for miljøstyring og miljørevision, som er trådt i kraft i juli 1993. I Danmark er opfølgende bestemmelser udstedt i bekendtgørelsesform i juli 1994. I følge Rådsforordningen skal virksomheder, der frivilligt går ind i ordningen, udarbejde en årlig miljøredegørelse af nærmere beskrevet, detaljeret indhold, som overstiger de krav, dette lovforslag indeholder. Lovforslaget gør ikke den frivillige ordning tvungen, idet miljøredegørelsen kun er et enkelt af flere elementer i EMAS.

Mange danske virksomheder har indført eller er i gang med at indføre miljøstyring for at få overblik over og greb om deres miljøforhold. Det er der mange grunde til. Det kan være, fordi de ønsker selv at få overblik over forholdene. Det kan være markedskrav og hensynet til virksomhedens image og forholdet til forbrugerne, kunderne. Det kan være krav til underleverandører, som mange danske virksomheder er. Det kan være led i certificering efter internationale standarder, både på kvalitetsstyrings- og miljøstyringsområdet. Der er mange forskellige niveauer inden for miljøstyring og der er med industriens organisationer enighed om, at indførelsen af miljøstyring er i fortsat kraftig vækst.

Godkendelsespligtige virksomheder er de virksomheder, der er optaget på listen i bilag 1 til miljøministeriets bekendtgørelse nr. 794 af 9. december 1991 om godkendelse af listevirksomhed (tidligere kaldet særligt forurenende virksomheder). Disse virksomheder må ikke etableres uden forudgående