

Der er efter Indenrigsministeriets opfattelse al mulig grund til at forebygge eller forhindre, at menneskesmuglinger som bl.a. episoderne i Køge Bugt og på Bornholm opstår igen. Menneskesmuglinger, der finder sted i form af organiseret kriminalitet, og som oftest bygger på grov (økonomisk) udnyttelse af de involverede personer, rummer alvorlige – og ofte livstruende – risici for de involverede.

Der er uden tvivl udlændinge, der – lokket af ofte falske løfter for fremtiden – vil være villige til at betale betragtelige beløb for at få adgang her til landet. Ikke alene den danske stat må efter Indenrigsministeriets opfattelse beskyttes mod organiseret illegal indvandring, men de berørte udlændinge må også beskyttes mod organiseret udnyttelse.

Regeringen har allerede taget en lang række initiativer i den forbindelse. Disse initiativer er mere udførligt beskrevet i Indenrigsministeriets redegørelse af 26. april 1994 vedrørende et muligt stigende indrejsetal af asylansøgere og flygtninge fra de baltiske lande og Rusland (menneskesmuglinger) eller gennem disse lande samt initiativer i den anledning (Baltikum-redegørelsen).

Initiativerne vedrører blandt andet skabelsen af mere effektive kontaktflader i forhold til grænsekontrol- og udlændingemyndighederne i de baltiske lande, ligesom der for tiden arbejdes på at få udstationeret en politiforbindelsesofficer i disse lande. Endvidere arbejdes der på at skabe en øget grænsekontrol, og såvel politiet som Indenrigsministeriet, Udenrigsministeriet, Justitsministeriet og Forsvarsministeriet deltager i internationalt arbejde vedrørende disse problemstillinger, bl.a. i forbindelse med Stockholm-konferencen om ukontrolleret indrejse fra landene omkring Det Baltiske Hav, hvor der deltager repræsentanter for de baltiske lande, Danmark, Finland, Hviderusland, Polen, Norge, Rusland, Sverige, Tyskland (observatør) og USA (observatør) samt UNHCR og IOM.

Der er nedsat en arbejdsgruppe under Indenrigsministeriet med deltagelse af de nævnte myndigheder samt Direktoratet for Udlændinge, der har til formål at drøfte og koordinere det videre arbejde med de nævnte tiltag.

Efter den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 59, stk. 3, kan den, der forsætligt bistår en udlænding med ulovligt at indrejse eller opholde sig her i landet, straffes med bøde, hæfte eller fængsel i indtil 1 år og 6 måneder.

Domstolene har i hvert fald i ét tilfælde udnyttet den eksisterende strafferamme fuldt ud.

Dommen er afsagt af Vestre Landsret den 16. september 1992 i en ankesag.

Sagen vedrørte en iransk statsborger, der i landsretten blev fundet skyldig i i adskillige tilfælde forsætligt som ledende medlem af en organisation i tiden fra 1987 til maj 1991 at have medvirket til, at et større antal udlændinge ulovligt indrejste i Danmark via lufthavnen i Kastrup eller landegrænsen med Tyskland.

Tiltalte blev endvidere fundet skyldig i forsætligt som leder af en organisation at have medvirket til, at en anden person den 29. juni 1987 og i tiden forud herfor ad 7 gange bistod i alt ca. 70 udenlandske statsborgere med ulovlig indrejse i Danmark, idet den anden person i lejede busser transporterede de pågældende til Danmark via ubevogtede grænseovergange.

Tiltalte blev endelig fundet skyldig i forsætligt at have formået en anden person til i lejede biler ad 6 gange i 1989 at transportere i alt 17 personer, der var gemt i bilernes bagagerum, over den dansk-tyske grænse.

Retten fandt, at domfældte til dels havde handlet for vindings skyld.

Ved strafudmålingen lagde landsretten vægt på det store antal personer, hvis ulovlige indrejse i Danmark tiltalte forsætligt havde medvirket til, på den professionelle karakter af tiltaltes handlinger og på tiltaltes brug af medhjælpere i forbindelse med selve de ulovlige indrejser.

Landsretten fandt dog ikke grundlag for at forhøje straffen ud over strafferammen efter bestemmelsen i straffelovens § 88, stk. 1, 2. pkt. Tiltalte blev herefter idømt en fængselsstraf på 1 år og 6 måneder.

Tiltalte blev ved dommen udvist med indrejseforbud indtil 1. januar 2002, ligesom der blev konfiskeret et beløb, der skønsmæssigt blev fastsat til 100.000 kr.

På denne baggrund finder Indenrigsministeriet, at der er behov for en forhøjelse af strafferammen for menneskesmugling.

Indenrigsministeriet finder således, at der bør tilvejebringes hjemmel til, at domstolene i tilfælde af meget grove overtrædelser af bestemmelsen kan udmåle længere straffe end fængsel i 1 år og 6 måneder. Det er hermed tilsigtet at åbne mulighed for forhøjet straf i tilfælde af professionel, organiseret indsmugling af større grupper af udlændinge. Forhøjelsen tager ikke sigte på privatpersoner, der forsøger at hjælpe f.eks. familiemedlemmer, religiøse trosfæller eller politiske meningsfæller til sikkerhed uden tanke for personlig vinding.

Det foreslås derfor at udvide strafferammen fra de nuværende 1 år og 6 måneders fængsel til fængsel i 2 år.