

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Der har igennem længere tid været et behov for en gennemgribende modernisering af lovgivningen for postsektoren. Den liberalisering, der allerede er sket på postmarkedet og den liberalisering, der forventes at ville ske i de kommende år, nødvendiggør en egentlig regulering af den virksomhed, der udbydes af andre operatører end Postvæsenet. Lovforslaget skal samtidig sikre, at konkurrencen i postsektoren foregår på lige vilkår.

Det vil være hensigtsmæssigt med en mere præcis afgrænsning mellem de postale tjenesteydelser, der er omfattet af statens eneret og de postale tjenesteydelser, der frit vil kunne udbydes af andre operatører. Det hidtidige eneretsområde vil blive indskrænket via vægt- og prisgrænser.

Lovforslaget skal tillige ses i lyset af EU's grøn bog om udvikling af det indre marked for posttjenester og de tilpasninger af den danske lovgivning for postsektoren, som udmøntningen af grønbogen forventes at medføre.

### *A. De gældende regler*

Det nuværende lovgrundlag for Postvæsenets virksomhed er postloven, jf. lovekendtgørelse nr. 356 af 25. maj 1989 som ændret ved lov nr. 323 af 31. maj 1991. En sammenskrivning af den gældende lov er optrykt som bilag til lovforslaget.

Loven pålægger Postvæsenet og dermed staten befordringspligt med hensyn til følgende forsendelser: 1) adresserede breve og blindeforsendelser, 2) adresserede pakker og 3) dag-, uge- og månedsblade samt tidsskrifter. I henhold til § 2 i bekendtgørelse nr. 10 af 5. januar 1989 om benyttelse af Postvæsenet er Postvæsenet tillige forpligtet til at besørge adresseløse forsendelser.

For at sikre det landsdækkende udbud af postale tjenesteydelser, som er indeholdt i befordringspligten (den universelle service), har Postvæsenet eneret til at drive erhvervsmæssig virksomhed ved indsamling, befordring og omdeling af adresserede brevfor- sendelser.

I nævnte bekendtgørelse er der fastlagt vægtgrænser for de forsendelser, der er omfattet af befordringspligten. Den øvre vægtgrænse for et brev er i dag 1000 gram. Forsendelser, der vejer mere end 1000 gram, sendes som pakker. For breve til og fra udlandet er vægtgrænsen i overensstemmelse med Verdenspostkonventionen dog 2000 gram. Vægtgrænsen for pakker er 20 kg og for dag-, uge- og månedsblade samt tidsskrifter 500 gram.

Postvæsenets takster for indenlandske forsendelser omfattet af befordringspligt fastsættes i dag af trafikministeren med tilslutning fra Folketingets finansudvalg.

Taksterne for befordring af forsendelser til udlandet samt for adresseløse forsendelser fastsættes af Postvæsenet. Blindeforsendelser befordres portofrit.

Den takstmæssige sondring mellem breve, postkort og tryksager blev afskaffet ved en lovændring i 1988. I stedet blev adresserede breve opdelt i henholdsvis breve og økonomibreve. Dette skyldtes ønsket om, at taksterne relaterer sig til befordringstiden i stedet for til indholdet af forsendelsen. I 1991 blev der indført en tilsvarende ændring af takststrukturen for brevfor- sendelser til udlandet.

### *B. EU-grønbogen om udvikling af det indre marked for posttjenester*

Den 11. juni 1992 offentliggjorde EU-kommissionen en grøn bog om udvikling af det indre marked for posttjenester. Denne grøn bog er foreløbig mundt ud i en Rådsresolution af 7. februar 1994 om udvikling af Fællesskabets posttjenester. I resolutionen er angivet følgende vigtige mål:

- 1) Sikring af en universel service på fællesskabsniveau, som bliver det minimum af kvalitetstjenesteydelser, der skal præsteres i hver medlemsstat, til rimelige priser for alle brugere. Der skal være lige adgang for alle til at benytte denne service.
- 2) Sikring af den økonomiske levedygtighed for den universelle service ved fastsættelse af et eneretsområde. Dette skal være proportionalt med behovet for den universelle service, det vil sige,