

## Bemærkninger til lovforslaget

### 1. Lovens formål og indhold

Lovforslaget er et led i forliget om finansloven for 1995 mellem regeringspartierne (Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Centrum-Demokraterne) og Venstre og Det Konservative Folkeparti.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det af forskningsministeren samtidig fremsatte forslag til Lov om godkendelse af visse forskningsaktiviteter.

Med henblik på at styrke virksomhedernes engagement i grundforskning og anvendt forskning foreslås et ekstrafradrag på 25 pct. for udgifter til sådanne aktiviteter. Efter forslaget omfatter fradragsoptionen udgifter, som afholdes til aktiviteter, som på forhånd er godkendt som prioriteret grundforskning eller anvendt forskning af forskningsministeren eller den, der bemyndiges dertil. Både selskaber, fonde og selvstændige erhvervsdrivende er omfattet af ordningen.

Efter ligningslovens § 8 G er der en lignende ordning, hvor selskaber og fonde kan opnå et ekstrafradrag på 25 pct. for udgifter, der afholdes i forbindelse med deltagelse i visse internationale forsknings- og teknologiprojekter. Denne ordning omfatter udgifter, som selskaber og fonde afholder i forbindelse med det fælleseuropæiske forskningsprojekt EUREKA, programmer under Nordisk Industrifond, EU-programmer i henhold til rammeprogrammet for aktioner inden for forskning og teknologisk udvikling eller EU-programmet THERMIE. Det er en forudsætning for ekstrafradraget, at det pågældende projekt er forhåndsgodkendt af erhvervsministeren eller den, der bemyndiges dertil. Ordningen blev ved lov nr. 174 af 16. marts 1994 forlænget med 1 år, således at den omfatter projekter, som er godkendt inden udgangen af kalenderåret 1994.

Den 1-årige forlængelse blev gennemført med henblik på at evaluere ordningens effekt, således at der herefter – på et bedre grundlag – kan tages stilling til ordningens eventuelle videreførelse. Evalueringen af den gældende ordning for visse internationale forskningsprojekter er endnu ikke afsluttet. På denne baggrund foreslås alene 1 års forlængelse af den gældende ordning, således at den omfatter projekter, som er godkendt inden udgangen af 1995.

Også den foreslåede ordning med et ekstrafradrag på 25 pct. for udgifter til grundforskning og anvendt forskning foreslås tidsbegrænset til udgangen af 1995.

*Grundforskning* er karakteriseret ved at være originalt eksperimenterende eller teoretisk arbejde med det primære formål at opnå ny viden og forståelse uden nogen bestemt anvendelse i sigte. I den anden ende af spektret for forskningsaktiviteter findes *udviklingsarbejdet* baseret på systematisk arbejde for at anvende viden, som er opnået gennem blandt andet forskning med det formål at frembringe nye eller forbedrede produkter, processer eller tjenesteydelser.

Midt imellem disse to yderpunkter for virksomhedernes indsats inden for forskning og udvikling findes den *anvendte forskning*, hvor der på den ene side er tale om originale undersøgelser, men på den anden side er den anvendte forskning også rettet mod bestemte praktiske formål.

Grundforskningsaktiviteter er ikke patenterbare modsat udviklingsarbejde, hvor der i reglen er gode muligheder for at udtage patenter.

Ud af virksomhedernes aktiviteter til forskning og udvikling på ca. 8,2 mia. kr. vurderes ca. 80-90 pct. at vedrøre udviklingsarbejde. De resterende 10-20 pct. går til grundforskning og anvendt forskning. Indsatsen på de offentlige forskningsinstitutioner går derimod først og fremmest til grundforskning og anvendt forskning.

En række virksomheder deltager i offentlige forskningsaktiviteter, hvor virksomhederne ikke får andel af den offentlige støtte, men fuldt ud finansierer sine egne omkostninger ved deltagelsen. Gennem deltagelsen styrker virksomhederne deres egen vidensbasis på området. For mange større virksomheder er viden om den igangværende grundforskning og anvendt forskning af betydning for deres øvrige mere produktorienterede forskningsaktiviteter.

Den foreslåede ordning med et ekstrafradrag på 25 pct. for udgifter til grundforskning og anvendt forskning vil styrke virksomhedernes interesse for offentligt/privat samarbejde på dette område.

Det er en betingelse for det foreslåede ekstrafradrag, at den pågældende aktivitet på forhånd er god-