

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Det primære formål med lovforslaget er at sikre ensartede regler for alle personer bosiddende i Danmark, der udfører arbejde i udlandet. Der tilstræbes en ligestilling, såvel mellem offentlige og privat ansatte, som inden for hver af disse 2 grupper. Det foreslås derfor, at *alle* fuldt skattepligtige personer bliver skattefritaget for lønindkomst optjent under ophold i udlandet, når opholdet overstiger 6 måneder.

Herudover er formålet at ophæve en række tekst-ansmærkninger på finansloven. Der er tale om ophævelse af nr. 50, (stipendiater fra udviklingslandene), nr. 51, (personer udsendt til udførelse af udviklingsbistand i udviklingslande), nr. 51 F, (godtgørelse til HIV-positive blødere), nr. 51. G, (danske national-eksperter ansat ved EUKommissionen eller internationale organisationer m.m.), nr. 51 J, (personer udsendt fra Demokratifonden til det tidligere Sovjetunionen m.m.), nr. 51 K, (FN-vagter i Irak) og nr. 57 (visse told- og afgiftsfri indførelser) til finanslovens § 38. Hovedparten af disse tekstansmærkninger har eksisteret gennem flere år, tekstansmærkning nr. 51, således siden midten af 1960-erne. Lovgivning via tekstansmærkninger bør udfra en principiel synsvinkel begrænses til tidsbegrænsede og konkrete formål. Administrationen af tekstansmærkningerne, specielt nr. 51, der udmøntes over de årlige ligningsvejledninger giver endvidere anledning til unødige administrative vanskeligheder. Er begge disse forudsætninger ikke opfyldt bør reguleringen ske ved en inkorporering af tekstansmærkningerne i den almindelige materielle skattelovgivning.

2. Gældende regler

Efter de gældende regler er nogle men ikke alle udsendte *bistandsarbejdere* fritaget for beskatning af den i udlandet oppebårne lønindkomst.

Udtrykket »bistandsarbejder« skal i denne forbindelse forstås meget bredt, som omfattende alle personer der udfører arbejde i tjenesteforhold i forbindelse med ikke-kommercielle aktiviteter. Det være sig fx. teknisk/faglig bistand, humanitær katastrofe-

bistand, hjælp til opbygning af et demokratisk samfund, hjælp til uddannelse, beskyttelse, overvågning, vagttjeneste m.m., i enten et udviklingsland eller i det tidligere Østeuropa/Sovjetunionen, herunder specielt ex-Jugoslavien. Begrebet omfatter både personer udsendt af det offentlige, herunder som led i dansk udviklingsbistand i henhold til lov om internationalt udviklingssamarbejde og personer udsendt af private bistandsorganisationer, fx. Mellemløst Samvirke, Folkekirkens Nødhjælp, Dansk Røde Kors m.fl.

Efter tekstansmærkning nr. 51, er Danida-rådgivere udsendt af Udenrigsministeriet som et led i dansk udviklingsbistand til et udviklingsland altid skattefritaget, uanset længden af udsendelsen. Det er således også uden betydning om der udføres teknisk/faglig eller humanitær bistand.

Personer udsendt af private bistandsorganisationer er på tilsvarende måde skattefritaget, hvis der udføres teknisk/faglig bistand og udsendelsen finansieres af danske statsmidler som et led i dansk udviklingsbistand i henhold til lov om internationalt udviklingssamarbejde. Udfører en privat udsendt person derimod humanitær katastrofebistand eller er udsendelsen fx. finansieret via indsamlinger gives der ikke skattefritagelse efter tekstansmærkningen, men dog evt. efter ligningslovens § 33 A.

Der gives efter tekstansmærkningen aldrig skattefritagelse for udsendelser til ex-Jugoslavien eller det tidligere Sovjetunionen, da disse lande ikke har status som udviklingslande.

Der er endvidere mulighed for skattefritagelse efter tekstansmærkning nr. 51 J, og K. Tekstansmærkning nr. 51 J, omfatter personer udsendt af Demokratifonden til Østeuropa og giver skattefritagelse, såfremt længden af udsendelsen overstiger 3 måneder. Tekstansmærkning nr. 51 K, omfatter personer ansat på en civil kontrakt med forsvaret til udførelse af vagttjeneste i Irak. Skattefritagelsen gives uanset længden af udsendelsen.

Bistandsarbejdere der ikke falder ind under en tekstansmærkning, herunder specielt nr. 51, er som nævnt eventuelt omfattet af ligningslovens § 33 A. En væsentlig forskel på denne bestemmelse og tek-