

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov om kommunal aktivering, som trådte ikraft 1. januar 1994, er blevet kritiseret for at have et noget kompliceret ydelses- og finansieringssystem.

Med udgangspunkt i kritikken har Regeringen foretaget et »serviceeftersyn« af aktiveringsloven. Eftersynet har resulteret i et forslag om et forenklet ydelses- og finansieringssystem, som har indgået i forhandlingerne om finansloven for 1995.

Endvidere har det været nødvendigt at tilpasse aktiveringsloven til de ændringer, som »serviceeftersynet« på arbejdsmarkedsreformen har afstedkommet i Lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Forslaget skal tillige ses i sammenhæng med forhøjelse af ungesatserne fra 23 til 25 år, samt stramninger i indtægtskravet for at blive berettiget til kontanthjælp efter de almindelige regler i bilstandsloven.

Hovedelementerne i lovforslaget er en udvidelse af aktiveringspligten for unge under 25 år, ret til aktiveringsfrihed i særlige lange aktiveringsforløb, en forenkling af ydelserne i individuel jobtræning (tidligere særligt tilrettelagte jobtræningsforløb) samt en forenkling af finansieringsreglerne

Udvidelse af aktiveringspligten

Kommunernes aktiveringspligt for unge under 25 år udvides. Efter de gældende regler er kommunernes aktiveringspligt på mindst 20 timer om ugen i 6 måneder. Med forslaget sikres unge kontanthjælpsmodtagere under 25 år et tilbud om beskæftigelsesmæssig eller uddannelsesmæssig aktivering i mindst 30 timer om ugen i 6 måneder. Det henstilles samtidig til kommunerne i videst muligt omfang at give et aktiveringstilbud på 37 timer om ugen.

Ydelser mv

Efter de gældende regler aflønnes kontanthjælpsmodtagere under 25 år med oplæringsydelsen, når de deltager i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb. Oplæringsydelsen gives alene til kontanthjælpsmodtagere og består af én ydelse i de første 20 timer om ugen, mens oplæringsydelsen i de timer som ligger udover 20 timer om ugen, er afhængig af antallet af tidligere tilbud og alder. Kontanthjælpsmodtagere,

der er fyldt 25 år, aflønnes enten med aktiveringsydelsen, der er lig med kontanthjælpen, eller med projektydelsen der også er gældende for personer, som er berettiget til arbejdsløshedsdagpenge.

Efter forslaget forenkles ydelsessystemet således, at alle kontanthjælpsmodtagere – uanset alder – der deltager i individuel jobtræning (tidligere særligt tilrettelagte jobtræningsforløb) bliver aktiveret for aktiveringsydelse/oplæringsydelse plus et beskæftigelsestillæg på 15 kr. i timen. Aktiveringsydelsen/oplæringsydelsen beregnes efter reglerne om bruttokontanthjælp efter § 37 og efter reglerne om særlig støtte i § 37 a i lov om social bistand, dog mindst en ydelse der svarer til satsen for unge udeboende under 25 år. Bruttokontanthjælpen og beskæftigelsestillægget er begrænset af et loft på 70 kr. pr. time (65,80 kr. efter arbejdsmarkedsbidraget), således at beløbet ikke overstiger ydelsen ved aktivering i jobtræning med en timeløn på 70 kr.

For de unge under 25 år vil oplæringsydelsen efter aftalen af 8. maj 1992 om aktiveringsinitiativer således udgøres af kontanthjælp suppleret med et beskæftigelsestillæg på 15 kr. pr. time, dog højst 70 kr. ialt i timen. Som nævnt foran vil også aktiveringspligten for unge under 25 år på oplæringsydelse blive udvidet til mindst 30 timer om ugen, jf. iøvrigt finanslovsaftalen for 1995.

Muligheden for – som i dag – at udbetale en særlig godtgørelse opretholdes, idet godtgørelse kan udbetales, når udgifterne ved deltagelse i aktiveringstilbudet ikke i rimeligt omfang er dækket af beskæftigelsestillægget.

Lov om ferie, Lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension og Lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion gælder ikke ved individuel jobtræning (tidligere særligt tilrettelagte jobtræningsforløb). Dette medfører, at der ikke optjenes ret til ferie og feriepenge samt at der ikke betales bidrag til ATP og AER. Der betales heller ikke arbejdsmarkedsbidrag af ydelserne udbetalt under deltagelse i individuel jobtræning (tidligere særligt tilrettelagte jobtræningsforløb). I den forbindelse skal der peges på, at ydelsen under aktivering hovedsagelig består af kontanthjælpen, som er fastsat ud fra personens individuelle forhold – ikke ud fra konkrete forhold ved tilbudet.