

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledning*

De statslige og kommunale restancer udgjorde ved udgangen af 1993 ca. 44 mia. kr. Det samlede restancetal er således fortsat i stigning, men stigningstakten er dog faldende inden for nogle områder. Det gælder f.eks. skatte- og afgiftsområdet, hvor stigningen fra 1992 til 1993 udgjorde 4,6% medens stigningen fra 1991 til 1992 udgjorde 10,6%. En del af den samlede stigning må i øvrigt tilskrives, at de statskrav, som i 1991 blev samlet til fælles inddrivelse af Hypotekbanken, først indgår i restancestatistikken fra og med 1992. Ultimo 1993 udgjorde Hypotekbankens fordringsmasse ca. 5 mia. kr.

Skatteministerens besvarelse af spørgsmål 46 af 1. december 1993 fra Folketingets Skatteudvalg (alm. del - bilag 98) indeholder en specificeret opgørelse inden for de enkelte restanceområder. En oversigt over udviklingen i de offentlige restancer er optaget som bilag 2 til lovforslaget.

I de senere år er der gennemført en række initiativer med henblik på effektivisering af den offentlige restanceinddrivelse, som har medvirket til at dæmpe stigningstakten. De initiativer, der er gennemført, vedrører

- adgang til lønindeholdelse for en række fordrings-typer udover skatte- og afgiftskrav
- forhøjelse af den maksimale lønindeholdelsesprocent fra 15 til 20,
- adgang til nægtelse og fratagelse af autorisationer for virksomheder, hvis aktiviteter udøves på grundlag af særlig offentlig bevilling,
- delvis modregning af en række erhvervs- og miljøtilskud, og
- delvis modregning af børnefamilieydelsen med daginstitutionstrestancer.

#### *2. Lovforslaget*

Selv om de indtil nu iværksatte lovinitiativer har medført en positiv effekt på restanceudviklingen, er der fortsat anledning til at overveje, om inddrivelsen af især erhvervsvirksomheders gæld til det offentlige kan effektiviseres yderligere.

Spørgsmålet har været drøftet i et samarbejde mellem Justitsministeriet, Skatteministeriet, Boligministeriet, Erhvervsministeriet, Indenrigsministeriet og Finansministeriet, og resultatet heraf er udmøntet i nærværende forslag, som indeholder 3 elementer:

- a) Begrænsning af skyldneres muligheder for at deltage i offentlige udbudsforretninger.
- b) Indberetning af oplysninger om skyldnere til private kreditoplysningsbureauer.
- c) Stramning af reglerne for afregning, sikkerhedsstillelse og for registrering som indeholdelsespligtig for A-skat, arbejdsmarkedsbidrag og moms (tre-trins-modellen).

#### *Ad pkt. a) Begrænsning af skyldneres muligheder for at deltage i offentlige udbudsforretninger*

Forslaget har til formål dels at effektivisere inddrivelsen af erhvervsvirksomheders gæld til det offentlige og dels at begrænse muligheden for konkurrenceforvriddning mellem virksomheder, der ikke har gæld til det offentlige, og virksomheder, der har gæld til det offentlige.

Med disse formål for øje foreslås det, at offentlige myndigheder og almennyttige boligselskaber m.v. (såkaldte ordregivere) får pligt til at udelukke virksomheder, der har en betydelig, forfalden gæld (mere end 100.000 kr) til det offentlige, fra at deltage i offentlige udbudsforretninger, hvis gælden angår betaling af skatter, afgifter eller sociale sikringsordninger.

For at en sådan ordning ikke skal virke unødigt hæmmende på de offentlige indkøbers dispositionsmuligheder, foreslås det dog, at en ordregiver i særlige tilfælde kan antage et tilbud, uanset at tilbudsgiveren har betydelig gæld til det offentlige. Det gælder situationer, hvor samtlige tilbudsgivere har en gæld til det offentlige på over 100.000 kr. En ordregiver vil ligeledes kunne antage et tilbud fra en tilbudsgiver, der har betydelig gæld til det offentlige, hvis tilbudsgiveren senest på accepttidspunktet stiller sikkerhed for betaling af den del af gælden, der på accepttidspunktet overstiger 100.000 kr. Herved ligestilles en tilbudsgiver, hvis gæld til det offentlige med stor sandsynlighed kan påregnes nedbragt til