

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Det foreliggende lovforslag om ændring af lov om kommunal aktivering, jf. lovbekendtgørelse nr. 8 af 5. januar 1994, indeholder følgende to elementer:

- 1) Forslag om at forhøje satserne for oplæringsydelsen som følge af, at der med virkning fra 1. januar 1995 skal betales arbejdsmarkedsbidrag af oplæringsydelsen.
- 2) Forslag om at indføre en generel forsøgsbestemmelse, hvorefter socialministeren kan godkende, at kommuner etablerer forsøg på aktiveringslovens område.

Forhøjelse af oplæringsydelsens satser

I forbindelse med vedtagelsen af loven om kommunal aktivering, der trådte i kraft den 1. januar 1994, blev det forudsat, at der ikke skulle betales arbejdsmarkedsbidrag efter lov om arbejdsmarkedsfonde af den oplæringsydelse, der udbetales til konthjælpsmodtagere under 25 år i særligt tilrettelagte jobtræningsforløb.

Som modstykke til bidragsfriheden blev oplæringsydelsens 3 satser pr. time nedjusteret og fastsat til henholdsvis 49,80 kr., 59,75 kr. og 66,70 kr. (pr. 1. januar 1994).

Der blev efterfølgende konstateret en uoverensstemmelse mellem reglerne i loven om kommunal aktivering og loven om arbejdsmarkedsfonde, hvorefter der er bidragspligt for oplæringsydelsen. For at løse uoverensstemmelsen blev arbejdsmarkedsfondsloven ændret ved lov nr. 443 af 1. juni 1994, således at oplæringsydelsen er fritaget for bidragspligt i perioden 1. januar til 31. december 1994.

Da bidragsfritagelsen således bortfalder med udgangen af 1994, stilles der herefter forslag om, at satserne for oplæringsydelsen forhøjes med virkning fra 1. januar 1995 under hensyn til, at der fra og med dette tidspunkt skal betales arbejdsmarkedsbidrag af ydelsen. Bidragsatsen for 1995 er på 6 pct.

Der stilles samtidig forslag om, at det i en overgangsbestemmelse fastlægges, at satserne for oplæringsydelsen for årene 1996-1998 bliver reguleret i overensstemmelse med udviklingen i den bidrags-

sats for arbejdsmarkedsbidraget, der er gældende for lønmodtagere. Forslaget herom er begrundet i, at den samlede bidragsats for lønmodtagere efter reglerne i § 5, stk. 2 i lov om arbejdsmarkedsfonde er fastsat til 7 pct. i 1996 og 8 pct. i 1997 og 1998. Med henvisningen til reglerne i § 5, stk. 4 og 7 i lov om arbejdsmarkedsfonde sikres det, at beløbssatserne for oplæringsydelsen altid reguleres i overensstemmelse med bidragsatsen for lønmodtagere, dvs. også i situationer, hvor betingelserne i de nævnte bestemmelser for at nedsætte bidragsatsen efter § 5, stk. 2, er opfyldt.

I konsekvens af forslaget om en forhøjelse af oplæringsydelsen på grund af arbejdsmarkedsbidraget stilles der endvidere forslag om mindre justeringer i lovens ydelses- og refusionsregler, således at disse regler bliver tilpasset den nye situation med betaling af bidrag.

Forsøgsbestemmelse

Med gennemførelsen af loven om kommunal aktivering er der etableret vide rammer for kommunernes tilrettelæggelse af aktiveringsindsatsen for konthjælpsmodtagere.

Det er imidlertid af afgørende betydning for at opnå en målrettet og effektiv aktiveringsindsats, at der sker en styrkelse af forsøgsaktiviteterne på aktiveringsområdet med henblik på at udvikle og afprøve nye metoder, der kan øge fleksibiliteten i et bredt spektrum af løsningsmuligheder.

Det foreslås derfor, at der i aktiveringsloven ind sættes en generel bestemmelse om, at en kommunalbestyrelse kan få tilladelse til i en forsøgsperiode at afprøve alternative aktiveringsforanstaltninger, der rækker ud over de regler, som er indeholdt i loven. Det forudsættes, at der i forsøgsordningerne bliver tale om udgiftsmæssig neutralitet for staten, med mindre der i det enkelte tilfælde tilvejebringes særskilte midler til finansiering af forsøgsaktiviteten.

Der er ikke på nuværende tidspunkt aktuelle overvejelser om at gennemføre konkrete forsøgsprojekter. Men som eksempel og model for en mulig forsøgsordning kan nævnes, at der i en kommune kan tænkes etableret forsøg med nye typer af aktiverings-