

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Det seneste årti's udvikling på dagtilbudsområdet har bevirket, at bilstandslovens bestemmelser om dagtilbud for børn og unge, for så vidt angår den kommunalt formidlede dagpleje og klubområdet, trænger til en revision.

Den kommunale dagpleje, der oprindeligt blev betragtet som en overgangsordning, der skulle afhjælpe den store efterspørgsel efter daginstitutionspladser, indgår i dag som en del af de offentlige dagtilbud for børn.

Det foreslås derfor at flytte den kommunalt formidlede dagpleje til afsnittet om daginstitutioner for børn, således at de offentligt finansierede pasnings-tilbud samles under samme afsnit.

Det foreslås samtidig at indføre særskilte bestemmelser omhandlende klubtilbud og andre socialpædagogiske tilbud til større børn og unge. Baggrunden for dette er, at disse tilbud både i funktion, form og indhold adskiller sig fra dagtilbuddene til de mindre børn. Samtidig præciseres klubbers og socialpædagogiske fritidstilbuds rolle som en del af den overordnede børne- og ungepolitik i kommunen og som et vigtigt værktøj i kommunens samlede forebyggende og målrettede indsats på området.

Dagplejen

Der er ofte forståelsesmæssigt sket en sammenblanding af den private dagpleje efter bilstandslovens § 63 og den kommunale dagpleje efter bilstandslovens § 64.

I den kommunale dagpleje er dagplejerne ansat af kommunalbestyrelsen, og den kommunale dagpleje er omfattet af formålsbestemmelsen i § 69. Kommunalbestyrelsen fører tilsyn med dagplejens udøvelse. Forældrebetalingen er omfattet af bilstandslovens § 73 og er hermed omfattet af reglerne om søskenderabat og økonomisk og socialpædagogisk friplads. Det er kommunalbestyrelsen, der træffer bestemmelse om hvilke børn, der skal optages i den enkelte dagpleje, og der er mulighed for at oprette forældrebestyrelser.

Den private dagpleje er helt private ordninger uden offentlige tilskud og hviler på et aftaleforhold mellem dagplejer og forældre. Kommunalbestyrelsens opgave er alene at meddele tilladelse til, at der i det enkelte hjem kan modtages mere end 2 børn, samt at føre tilsyn med forholdene i hjemmet. Den private dagplejers løn- og ansættelsesvilkår ligesom betalingen aftales i hvert enkelt tilfælde mellem forældre og dagplejer. Det er den private dagplejer, der bestemmer hvilke børn, der skal modtages i hjemmet, og der er ingen regler om forældreindflydelse.

Der er således tale om 2 organisatorisk helt forskellige former, der på grund af samme betegnelse og placering i bilstandsloven ofte er blevet blandet sammen med usikkerhed om retstilstanden til følge.

For derfor at tydeliggøre forskellen mellem de to former ændres betegnelsen privat dagpleje til privat dagpasning.

§ 63 omfatter udover den private dagpleje også bestemmelsen om dagplejehjem og lignende. Ved bilstandslovens tilblivelse blev bestemmelsen om dagplejehjem og lignende i sin tid hovedsageligt medtaget for at give plads for eksisterende lederejede halvdagsbørnehaver uden offentlige midler. Betegnelsen private daginstitutioner vil derfor være mere dækkende for disse tilbud.

Med forslaget om adskillelse af den private og den kommunale dagpleje, således at den private dagpasning fortsat placeres i bilstandslovens afsnit VI, Privat dagpasning, medens den kommunale dagpleje flyttes til afsnit VII, omhandlende offentlige dagtilbud til børn, understreges forskellen mellem de to former yderligere.

Forslaget om at flytte den kommunale dagpleje til afsnittet med kommunale daginstitutioner skal også ses i lyset af den udvikling, som den kommunale dagpleje har været igennem.

Fra 1981 blev den kommunale dagpleje ligestillet med daginstitutioner for børn i alderen 0-2 år og har siden udviklet sig til den primære pasningsform for de mindste børn. Den kommunale dagpleje indgår således nu som en væsentlig del af de offentlige dagtilbud til børn.