

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Igennem de senere år er der opbygget et behov for en revision af lovgivningen om ATP og LD på en række områder af til dels administrativ som af teknisk karakter.

Behovet skyldes også de ændringer, der løbende er sket i forsikrings- og pensionslovgivningens regler om regnskab, revision, tilsyn og kapitalanbringelse.

Fra begyndelsen har der nemlig været tilstræbt en vis parallelitet med disse regelsæt med de forskelle, som de to fondes særlige karakter tilsagde.

Der er også i de senere år blevet større opmærksomhed omkring spørgsmålet om regnskab og tilsyn, som man oprindeligt i meget høj grad enten har overladt til de to fonde selv at tilrettelægge eller har tilrettelagt uden detaljeret regelgrundlag. På dette område anbefalede en arbejdsgruppe nedsat mellem Arbejdsministeriet og Industriministeriet (Erhvervsministeriet) en række ændringer i 1989.

Endvidere er der gennem årene blevet stillet en række spørgsmål til fortolkningen af rækkevidden af forskellige bestemmelser i de to love, navnlig fra Finanstilsynet, Rigsrevisionen og Statsrevisorerne, senest i Statsrevisorernes konklusioner til beretning nr. 9, 1993.

Fremdeles afspejler sammensætningen af ATP's og LD's ledelse ikke den udvikling, der har fundet sted siden 1964.

Endelig er der forskellige behov for justering af de to love.

En arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for Arbejdsministeriet, Industri- og Samordningsministeriet (Erhvervsministeriet) og Finanstilsynet har udarbejdet grundlaget for regelændringerne.

De foreslåede ændringer vedrørende *regnskab* og *revision* bygger på rapporten om det finansielle tilsyn med ATP og LD fra 1989.

Der er for tiden nedsat en arbejdsgruppe, der skal udarbejde en revisionsbekendtgørelse for forsikringsselskaber og pensionskasser. Som følge af de på dette område ændrede forhold er der i det foreliggende forslag lagt op til, at regnskabsbekendtgørelserne for ATP og LD udbygges med specifikke re-

sionsbestemmelser efter den endelige revisionsbekendtgørelse for forsikringsselskaber med de ændringer, der kan vise sig nødvendige og/eller hensigtsmæssige fondenes karakter taget i betragtning.

For så vidt angår de *aktuarmæssige* opgaver i ATP samt *tilsynet* på dette område foreslås en ændring i ATP-lovens § 18 i overensstemmelse med anbefalingerne i Koktvedgaard-rapporten (Redegørelse til Finanstilsynet om liberaliseringsmuligheder vedrørende det aktuarmæssige tilsyn med livsforsikringsvirksomheder, 1991), og de som følge heraf gennemførte ændringer i lov om forsikringsvirksomhed. Den tidligere godkendelsesprocedure foreslås afløst af en anmeldelsesprocedure. Endvidere foreslås, at Finanstilsynet løbende kan ajourføre bestemmelserne på området i takt med en eventuel udvikling på området for livsforsikringsselskaber og pensionskasser.

Det bemærkes, at spørgsmålet om aktuar ikke tilsvarende er relevant for LD, som ikke bygger på forsikringstekniske beregninger.

Endvidere er det fundet hensigtsmæssigt at foreslå ændringer af *placeringsbestemmelserne* for de to fonde. Dette sker med baggrund i de fortolkningsproblemer, der har vist sig med det nugældende regelgrundlag, herunder vedrørende

- rubricering af pantebreve
- investering i udenlandske værdipapirer og
- rækkevidden af placeringsbestemmelserne i takt med løbende ændringer i regelgrundlaget for forsikringsselskaber og pensionskasser, som regelgrundlaget for ATP og LD oprindeligt bygger på.

Der tages således udgangspunkt i det regelsæt, der finder anvendelse for forsikringsselskaber og pensionskasser fra den 1. juli 1994, som følge af implementeringen af de nyeste EU-direktiver på dette område. Heri er indarbejdet de for fondene specifikke placeringsbestemmelser, som for LD er:

- udlån til kommuner til arealerhvervelse
- udlån til andelsselskaber og
- aktiviteter vedrørende efterforskning og udvikling i den danske undergrund samt forskning og udvikling.

For ATP's vedkommende er der tale om følgende særlige bestemmelser: