

Bemærkninger til forslaget

1. Forslaget til folketingsbeslutning fremsættes for at gøre det muligt, at regeringen på Danmarks vegne kan ratificere rådsafgørelsen 31. oktober 1994 om De Europæiske Fællesskabers egne indtægter.

Rådets afgørelse træder i kraft den første dag i den måned, der følger efter modtagelsen af den sidste meddelelse fra medlemslandene om afslutningen af ratifikationsprocedurerne. Rådsafgørelsen får virkning fra 1. januar 1995.

2. I henhold til den gældende rådsafgørelse af 24. juni 1988 om Fællesskabernes ordning med egne indtægter finansieres det fælles budget fuldt ud af egne indtægter, som udgøres af told- og landbrugsafgifter, indbetaling fra medlemsstaterne af en andel af det fælles beregningsgrundlag for merværdiafgift samt den såkaldte fjerde indtægtskilde, der er baseret på indbetalinger fra medlemslandene på grundlag af deres andel af EU's samlede bruttonationalindkomst.

Rådsafgørelsen fastsætter både en overgrænse for andelen af det fælles beregningsgrundlag for merværdiafgiften, det såkaldte momsloft på 1,4 pct., en overgrænse for momsgrundlaget i det enkelte medlemsland på 55 pct. af bruttonationalindkomsten samt et loft over de samlede egne indtægter på 1,20 pct. af Fællesskabets bruttonationalindkomst. For hvert af årene 1988-92 har der været fastsat såkaldte underlofter, stigende fra 1,15 pct. i 1988 til 1,20 pct. i 1992.

Den gældende rådsafgørelse fastlægger endvidere en kompensationsordning for det af Storbritannien rejste budgetproblem. Ifølge rådsafgørelsens bestemmelser overføres til Storbritannien 66 pct. af det beløb, der udgør forskellen mellem den britiske andel af moms- og bruttonationalindkomst-grundlaget og den britiske andel af de samlede fordelte udbetalinger fra budgettet. Udgiften herved afholdes af de øvrige medlemsstater i forhold til deres almindelige andel af Fællesskabets samlede bruttonationalindkomst, idet dog Forbundsrepublikken Tysklands bidrag reduceres med 1/3.

3. I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Maastricht i december 1991 fremlagde Kommissionen i februar og marts 1992

»Fra Fællesakten til Maastricht-traktaten – Mål og midler« samt »Fællesskabets offentlige finanser i tiden frem til 1997«. Disse meddelelser – den såkaldte Delors 2-pakke – indeholdt forslag om en række ændringer af finansieringen af Fællesskaberne.

Heriblandt var de væsentligste en gradvis forhøjelse af loftet for de egne indtægter fra 1,20 pct. i 1992 til 1,37 pct. i 1997 samt en styrkelse af den sociale samhørighed både gennem budgettets udgiftsside, ved oprettelsen af en samhørighedsfond, og på budgettets indtægtsside, ved øget anvendelse af bruttonationalindkomst-bidraget.

På grundlag af disse meddelelser indledtes der i første halvdel af 1992 drøftelser om den fremtidige finansiering. Disse drøftelser førte til enighed om en finansieringsreform på mødet i Det Europæiske Råd den 11.-12. december 1992 i Edinburgh. Enigheden vedrørte – ud over selve finansieringen, dvs. loftet over og strukturen i de egne indtægter – også budgetdisciplin og budgetforvaltning samt princippet om opdeling af udgiftsbudgettet i fem kategorier; landbrug, struktur, interne politikker, foranstaltninger udadtil samt administration og bestemmelser om overgrænser for udgifterne i hver af disse kategorier.

4. Det besluttedes, at de årlige lofter over egne indtægter bliver 1,20 pct. af Fællesskabernes bruttonationalindkomst i 1993, 1,20 pct. i 1994, 1,21 pct. i 1995, 1,22 pct. i 1996, 1,24 pct. i 1997, 1,26 pct. i 1998 og 1,27 pct. i 1999. De egne indtægters struktur ændres således, at loftet for den ensartede moms nedsættes fra 1,4 til 1,0 pct i ensartede trin i perioden 1995-99. For lande med bruttonationalindkomst pr. indbygger under 90 pct. af fællesskabsgennemsnittet nedsættes overgrænsen for momsgrundlaget til 50 pct. i 1995. Denne ændring indføres gradvis i ensartede trin for de andre medlemsstater i perioden 1995-99. Kommissionen anmodedes om – inden udgangen af 1999 – at forelægge en undersøgelse af hvilke muligheder, der kan komme på tale som en femte indtægtskilde.

Til udmøntning af den af Det Europæiske Råd opnåede enighed om den fremtidige finansiering fremsatte Kommissionen den 13. oktober 1993 et forslag