

**[Industriministeren]**

*Forslag til lov om ændring af lov om forsikringsvirksomhed, lov om tilsyn med firmapensionskasser og om ophævelse af lov om udveksling af forsikringstjenesteydelser inden for direkte skadesforsikringsvirksomhed.*

(Lovforslag nr. L 117).

De væsentligste ændringer, som forslaget indebærer, er en gennemførelse af de to EF-direktiver: 3. skadesforsikringsdirektiv og 3. livsforsikringsdirektiv. Derudover foreslås en administrativ lettelse for de mindste firmapensionskasser.

De to såkaldte 3.-generationsdirektiver afslutter mere end 20 års arbejde med at skabe et fælles marked for forsikringsprodukter. Vore selskaber har derfor haft god frist til at forberede sig både på øget konkurrence på hjemmemarkedet og på at konkurrere i det øvrige Europa.

Hovedelementerne i direktiverne er:

- Gennemførelse af principper om gensidig anerkendelse og hjemlandskontrol,
- minimumskrav til medlemslandenes regler om forsikringssselskabers investeringer og
- krav om oplysninger til forsikringstagerne.

Principperne om gensidig anerkendelse og hjemlandskontrol betragtes som hovedhjørnestenen i gennemførelsen af det indre marked på forsikringsområdet. De samme principper er gennemført for pengeinstitutter.

Medlemslandene skal anerkende forsikringssselskaber godkendt i andre medlemslande. Det er således i fremtiden tilstrækkeligt med godkendelse i sit hjemland for at kunne udøve virksomhed gennem filial eller for at kunne udbyde grænseoverskridende tjenesteydelser i andre medlemslande.

Princippet om hjemlandskontrol indebærer, at tilsynsmyndighederne i forsikringssselskabets hjemland er ansvarlig for det forsikringsmæssige tilsyn med selskabet, herunder med selskabets aktiviteter i andre medlemslande. Derimod er selskabet fortsat undergivet kontraktretten og markedsføringsreglerne i de lande, hvor det arbejder.

Direktivernes investeringsregler vedrører de af forsikringssselskabernes aktiver, der modsvarer selskabernes forpligtelser over for de forsikrede. Direktiverne stiller ikke krav til forsikringssselskabernes øvrige midler, dvs. i det væsentlige selskabernes egenkapital.

Investeringsreglerne er minimumsregler. Det indebærer, at de enkelte medlemsstater for deres egne selskaber kan fastsætte strengere bestemmelser end anført i direktiverne.

De gældende danske investeringsregler kan kort beskrives ved to hovedregler: Reglen om, at mindst 60 pct. af de midler, der modsvarer forpligtelserne over for forsikringstagerne, skal investeres i nærmere angivne aktiver, der anses for særlig sikre, f.eks. obligationer, samt reglen inden for livsforsikring, hvorefter den enkelte erhvervsrisiko højst må udgøre 2 pct. af balancesummen.

Disse hovedregler opretholdes efter lovforslaget i det væsentlige.

Udgangspunktet for lovforslagets investeringsregler har været, at der inden for de rammer, direktiverne udstikker, ikke skulle ske en væsentlig lempelse af de gældende danske regler. Baggrunden herfor er, at de seneste års økonomiske problemer i store forsikringskoncerner bl.a. kan tilskrives en risikofyldt investeringspolitik.

Der foreslås dog visse ændringer, der udspringer af den anderledes systematik i direktivernes investeringsregler i forhold til systematikken i de gældende danske regler.

Vedrørende forbrugerbeskyttelsesregler må jeg understrege, at udenlandske forsikringssselskaber i lighed med danske forsikringssselskaber skal overholde dansk ret, f.eks. markedsføringsloven og forsikringsaftaleloven, når de henvender sig til danske forbrugere i Danmark. Forbrugerombudsmanden har derfor også sine sædvanlige beføjelser over for dem.

Industriministeriet vil i øvrigt i samarbejde med de berørte organisationer og myndigheder udarbejde en oversigt over relevant forbrugerbeskyttelseslovgivning m.v. Dette materiale vil blive udleveret til udenlandske forsikringssselskaber, når disse vil drive virksomhed i Danmark.

Der vil endvidere i overensstemmelse med direktiverne blive udarbejdet bekendtgørelser om de oplysninger, som forsikringstagerne skal modtage i forbindelse med tegning af forsikring. Det vil f.eks. inden for livsforsikring være et krav om, at oplysningerne skal modtages på dansk, ligesom der skal gives oplysninger om klageadgang.

Ændringen i lov om tilsyn med firmapensionskasser har til formål at lette den admini-