

[Tom Behnke]

hvorimod en arbejdsløs bidragyder, der bor i Norden, kan slippe med et mindre beløb, som det offentlige ikke vil supplere.

På den måde er der reelt en forskelsbehandling og en tendens til, at man inden stiftelse af familie skal sikre sig, at ægtefællen ikke finder på at flytte til et land i Norden, for så kan man ikke få det samme børnebidrag som ellers.

En forælder er en forælder, og det er ikke rimeligt, at man som bidragyder kan slippe for at betale sin del til barnets/børnenes opvækst, blot fordi man bor i Norden.

Svar (13/10 93):

Socialministeren (Karen Jespersen):

Baggrunden for spørgsmålet er en artikel i Ekstra Bladet om en kvinde i Danmark, der har barn med en mand bosiddende i Norge, og som ikke får udbetalt dansk børnebidrag med samme beløb som normalbidraget. Begrundelsen er, at bidragyderen er arbejdsløs og derfor efter norske regler om børnebidrag skal betale et bidragsbeløb, der er væsentlig lavere end normalbidraget.

Indledningsvis skal jeg oplyse, at fastsættelse af børnebidrag og bidragets størrelse ikke er reguleret i den sociale lovgivning, men i lov om børns retsstilling, der hører under justitsministeren.

Reglerne om forskudsvis udbetaling af børnebidrag, som artiklen også berører, er derimod fastsat i lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.

Efter børnetilskudsloven kan et bidrag til et barns underhold, der er fastsat efter lov om børns retsstilling, udbetales forskudsvis af det offentlige, hvis bidraget ikke er betalt på forfaldsdagen. Det fremgår endvidere af børnetilskudslovens § 11, stk. 3, at det ved overenskomst med andre stater kan bestemmes, at et udenlandsk bidragsdokument kan sidestilles med et dansk bidragsdokument ved forskudsvis udbetaling af bidrag. Det er i nordisk konvention om social tryghed fastsat, at man inden for Norden sidestiller hinandens landes dokumenter. Tilsvarende overenskomst om sidestilling af bidragsdokumenter er ikke indgået med lande uden for Norden.

Hvis den bidragspligtige har bopæl uden for Norden, kan der kun udbetales bidrag forskudsvis, hvis der foreligger en dansk bidragsresolution. Hvis der ikke er fastsat bidrag efter

lov om børns retsstilling, kan der ikke udbetales bidrag forskudsvis i en sådan situation.

Børnebidrag, der udbetales forskudsvis efter børnetilskudsloven, kan maksimalt udgøre normalbidragets størrelse. Hvis der fastsættes bidrag, der er mindre end normalbidraget, kan kun det mindre beløb, som bidragsresolutionen lyder på, udlægges forskudsvis.

Kvinden i avisartiklen kommer i den beskrevne situation, fordi børnebidragets størrelse fastsættes på forskellig måde i de to lande:

I Danmark bliver der ifølge oplysninger fra Civilretsdirektoratet normalt ikke fastsat bidragspligt til et mindre beløb end normalbidraget. Dette bidrag kan så udlægges forskudsvis af det offentlige.

De norske myndigheder har telefonisk oplyst, at i Norge fastsættes bidragets størrelse efter den bidragspligtiges betalingsevne og kan efter lovgivningen godt fastsættes til et beløb, der er væsentlig lavere end det norske mindstebidrag, f.eks. hvis den bidragspligtige er arbejdsløs. Den bidragsberettigede er ved forskudsvis udbetaling af børnebidrag efter norske regler dog altid som minimum sikret mindstebidrag, dvs. normalbidrag. Differencen betales af det offentlige.

Baggrunden for, at de nordiske lande anerkender hinandens bidragsdokumenter, er, at borgere skal kunne overføre rettigheder ved flytning mellem de nordiske lande, uden at der hver gang skal udfærdiges nye offentlige dokumenter.

Når norske og danske regler, der i deres indhold er forskellige, kombineres på denne måde, kan der opstå situationer, hvor en person bliver anderledes stillet, end hvis kun ét lands lovgivning blev anvendt.

I det konkrete eksempel ville kvinden være bedre stillet med en dansk bidragsresolution fastsat til normalbidraget, som hun derefter kunne få udlagt forskudsvis. Hvorvidt der i hendes situation er mulighed for at få fastsat et dansk bidragsbeløb hos statsamtet i stedet for det norske bidragsdokument, er ikke reguleret i den sociale lovgivning. Dette er reguleret i lov om børns retsstilling samt i nordisk ægteskabskonvention, der begge hører under Justitsministeriets regi.

Jeg har orienteret justitsministeren om mit svar.