

Spm. nr. S 1733

Til *ministeren for udviklingsbistand* (26/7 94) af:

Kirsten Jacobsen (FP):

»Vil ministeren under henvisning til svaret på spørgsmål nr. S 1640 oplyse, hvilke personer der har været udsendt som korttidsekspert i denne regeringsperiode og har været omfattet af bestemmelsen i tekstanmærkning nr. 51 til finansloven, opdelt på personer efter stk. 1, litra J, og vil ministeren give en historisk redegørelse for tilblivelsen af denne tekstanmærkning samt oplyse, hvorledes antallet af personer udsendt efter disse regler har udviklet sig fra tekstanmærkningens tilblivelse?«

Begrundelse

Det forekommer ikke rimeligt, at der findes skatteregler, som ikke har hjemmel i nogen skattelov, men udelukkende findes i form af en tekstanmærkning til finansloven. I en tid, hvor regeringen beskatter ethvert frynsegode, hvad enten det er frivillige pensionisters telefongodtgørelse, firmabetalt alkoholafvæning/helbredsundersøgelse eller præsters embedsboliger, som de har bopælspligt til, kan det ikke være rigtigt at præmiere diverse højtlønnede embedsmænd/universitetsansatte med det privilegium, det er at få sin løn udbetalt skattefrit i op til seks måneder.

Svar (12/8 94):

Ministeren for udviklingsbistand (Niels Helveg Petersen, fg.):

1. I den nuværende regeringsperiode har der været tale om i alt 476 udsendelser af Danida-korttidsrådgivere/korttidsekspert i henhold til »Reglement for korttidsrådgivere«, således 284 udsendelser i 1993 og indtil videre 192 i 1994. Rådgiverne har været beskæftiget inden for følgende sektorer: Demokrati, menneskerettigheder samt øvrig social infrastruktur 36 pct., sundhed inklusive sygdomsbekæmpelse, sundhedsoplysning, drikkevand og sanitet 15 pct., uddannelse på primært, sekundært og universitetsniveau 14 pct., offentlig administration 8 pct., landbrug 7 pct., skovbrug 7 pct., kommunikation, energi og miljø 5 pct., anden primær produktion 4 pct., fremstillingsvirksomhed og infrastruktur 3 pct. samt øvrige sektorer 1 pct.

Blandt de udsendte korttidsrådgivere har samtlige med skattepligt til Danmark haft adgang til skattefritagelse efter bestemmelsen i *tekstanmærkning nr. 51, stk. 1*, til finanslovens § 38.11.01.10.

En komplet fortegnelse over de udsendte korttidsrådgivere i perioden 1. januar 1993 til 1. juni 1994 er vedlagt som bilag 1. (Ikke optrykt her). Det bemærkes, at samme person kan have været udsendt flere gange inden for perioden.

2. *Tekstanmærkning nr. 51, litra J*, vedrørende personer, der udsendes som rådgivere af Demokratifondens midler til Øst- og Centraluropa, Baltikum og den tredje verden, har alene været taget i anvendelse for én rådgiver inden for denne regeringsperiode, jf. bilag 2. (Ikke optrykt her).

3. Tekstanmærkningens oprindelse går tilbage til oktober 1963, hvor udenrigsministeren på foranledning af den daværende styrelse for teknisk samarbejde med udviklingslandene anmodede finansministeren om, at alle personer, der som led i den danske bistandsvirksomhed udsendtes til arbejde i udviklingslandene, blev fritaget for beskatning af vederlaget for dette arbejde. Blandt de anførte begrundelser for ønsket kan nævnes, at det danske personale ved undervisningshospitalet i Korea og Congo allerede var fritaget for beskatning, og at der for øvrige eksperter/rådgivere herskede usikkerhed om, hvorvidt disse var forpligtet til at svare dansk indkomstskat af den løn, som de oppebar i kraft af deres udsendelse. Sidstnævnte forhold skyldtes, at skattepligt/-fritagelse på daværende tidspunkt var afhængig af udsendelsesperiodens længde.

I overensstemmelse hermed anmodede Finansministeriet i 1965 Folketingets Finansudvalg om bemyndigelse til den ønskede skattefritagelse for det udsendte ulandspersonel. Anmodningen blev imødekommet ved aktstykke 555 af 30. september 1965 og resulterede i, at der ved lov om tillægsbevilling for finansåret 1965-66 indførtes en tekstanmærkning om skattefritagelse, svarende til den nuværende *tekstanmærkning nr. 51, stk. 1*.

Skattefritagelse i henhold til *tekstanmærkning nr. 51, litra J*, blev hjemlet ved Finansudvalgets aktstykke nr. 12 af 23. oktober 1991 og opført i tillægsbevillingsloven for 1991. Skattefritagelsen omfatter rådgivere, der udsendes via Demokratifondens midler, og var begunnet med henvisning til ønsket om at sidestille disse