

[Justitsministeren]

### 3. De almindelige regler for videregivelse af fortrolige oplysninger til udenlandske myndigheder.

Det følger af forarbejderne til forvaltningslovens § 28 om videregivelse af fortrolige oplysninger mellem myndigheder, at bestemmelsen alene angår videregivelse af fortrolige oplysninger mellem danske forvaltningsmyndigheder. Uden for bestemmelsen falder således videregivelse af oplysninger til udenlandske myndigheder.

Om videregivelse af fortrolige oplysninger kan finde sted til andre myndigheder end danske forvaltningsmyndigheder, vil bero på en fortolkning af straffelovens regler om tavshedspligt (§ 152) eventuelt suppleret med de specielle tavshedspligtsbestemmelser, der måtte være fastsat på det pågældende forvaltningsområde. En ret til at videregive fortrolige oplysninger kan dog også følge af særlige regler fastsat ved lov eller i henhold til lov.

Spørgsmålet om videregivelse af fortrolige oplysninger til udenlandske myndigheder er behandlet i »Sekretesslagstiftning och informationsutbyte« NU 1987:6, side 26 ff., hvor der bl.a. anføres følgende:

»Det har i administrativ praksis hidtil været antaget, at regeringen inden for de rammer, der følger af grundloven, kan indgå overenskomst med fremmede stater, som bl.a. indebærer, at den danske stat er forpligtet til at videregive visse fortrolige oplysninger om borgerne til udenlandske myndigheder. I det omfang en sådan international aftale er indgået, vil videregivelsen af fortrolige oplysninger, herunder registeroplysninger, til opfyldelse af den pågældende internationale forpligtelse ikke være uberettiget efter straffelovens bestemmelse om tavshedspligt.

Derimod kan det give anledning til tvivl, i hvilket omfang en dansk forvaltningsmyndighed uden for de tilfælde, hvor der er en international forpligtelse hertil, eller hvor det følger af særlig lovhjemmel, er berettiget til at videregive fortrolige oplysninger, herunder registeroplysninger, til andre staters myndigheder, f.eks. som led i et uformelt samarbejde, som myndighederne gensidigt, herunder eventuelt blot generelt, drager fordel af.

Det er næppe muligt generelt at angive, hvornår en sådan videregivelse må anses for berettiget. I vurderingen heraf må navnlig indgå formålet med videregivelsen, herunder om

videregivelsen er nødvendig for at varetage forvaltningsopgaver, som den pågældende danske forvaltningsmyndighed skal varetage, eller til varetagelse af danske interesser i øvrigt. Også forholdene i modtagerlandet, herunder hvordan de fortrolige oplysninger i praksis kan antages at blive anvendt i det pågældende land, og om oplysningerne i det modtagende land vil blive behandlet fortroligt, vil være af betydning for vurderingen.«

Det anførte tager sigte på spørgsmålet om videregivelse af oplysninger, som skal hemmeligholdes for at varetage væsentlige hensyn til private interesser, herunder enkeltpersoners og virksomheders interesse i at beskytte oplysninger om deres personlige eller økonomiske forhold. Oplysninger, som ikke er fortrolige, kan i almindelighed frit videregives til udenlandske myndigheder.

### 4. Indhentning af oplysninger fra udlandet.

Med hensyn til spørgsmålet om indhentning af fortrolige oplysninger gælder den almindelige regel, at den, der virker inden for den offentlige forvaltning, ikke i den forbindelse må skaffe sig fortrolige oplysninger, som ikke er af betydning for udførelsen af den pågældendes opgaver, jf. forvaltningslovens § 32.

Bestemmelsen er udtryk for en forvaltningsretlig grundsætning, der må antages at finde tilsvarende anvendelse i relation til spørgsmålet om indhentning af oplysninger fra udlandet.

For ansøgningssager gælder en særlig begrænsning i det omfang, der er tale om indhentning af oplysninger om ansøgerens rent private forhold. Efter forvaltningslovens § 29 må en forvaltningsmyndighed i ansøgningssager således i almindelighed ikke uden samtykke fra ansøgeren indhente oplysninger om dennes rent private forhold fra andre dele af forvaltningen eller fra en anden forvaltningsmyndighed, medmindre andet følger af lov eller af bestemmelser fastsat i henhold til lov.

Bestemmelsen i § 29 tager direkte sigte på indhentning af oplysninger fra en anden dansk forvaltningsmyndighed. Principperne i bestemmelsen må formentlig antages at kunne finde tilsvarende anvendelse ved indhentning fra udenlandske myndigheder af sådanne oplysninger i ansøgningssager.

Oplysning om, hvorvidt en person har arbejdsindkomst i et andet land, vil i almindelig-