

[Justitsministeren]

Der henvises i øvrigt til socialministerens svar på spørgsmål nr. S 1204 og S 1205 vedrørende samme emne fra medlem af Folketinget Tom Behnke (FP).

Bilag 1

Justitsministeriet
Lovafdelingen

Den 21. juni 1994

N O T I T S

om

spørgsmålet om udveksling af oplysninger mellem EU-lande

1. Indledning.

Ved skrivelse af 9. maj 1994 har Socialministeriet anmodet Justitsministeriet om en udtalelse om udveksling af oplysninger over landegrænserne mellem EU-lande.

Socialministeriets henvendelse skal ses på baggrund af de to folketingsspørgsmål nr. S 1204 og S 1205 til socialministeren vedrørende påstået socialt bedrageri på tværs af grænsen mellem Danmark og Tyskland samt vedrørende udveksling af oplysninger mellem det danske og det tyske skattevæsen. Kopi af de stillede spørgsmål samt kopi af socialministerens foreløbige besvarelser er vedlagt som bilag til denne notits.

Eva Kjer Hansen (V) har endvidere stillet følgende spørgsmål (S 1186) til justitsministeren:

»Hvordan vil ministeren sikre, at kommunerne får mulighed for at kontrollere, om en grænsegænger hæver sociale ydelser i Danmark, samtidig med at vedkommende arbejder og tjener penge i Tyskland, eller omvendt?«
Spørgsmålet besvares af Politikontoret.

Politikontoret har til brug ved besvarelsen af spørgsmålet om udveksling af oplysninger mellem EU-lande anmodet Lovafdelingen om en udtalelse.

I den anledning skal Lovafdelingen generelt om spørgsmålet om udveksling af oplysninger mellem danske myndigheder og myndigheder i andre lande udtale følgende:

2. Tavshedspligt.

De almindelige danske regler om tavshedspligt for personer i offentlig tjeneste eller hverv findes i straffelovens § 152.

Det følger af bestemmelsen i § 152, stk. 3, at en oplysning er omfattet af tavshedspligten,

når den ved lov eller anden gyldig bestemmelse er betegnet som fortrolig. Hvor det direkte følger af lovgivningen, f.eks. statsskattelovens § 44 og kildeskattelovens § 87, at bestemte oplysninger eller bestemte typer af oplysninger er hemmelige, eller at de skal behandles fortroligt eller lignende, er disse oplysninger således umiddelbart undergivet tavshedspligt. En oplysnings fortrolighed kan også følge af anden gyldig bestemmelse, herunder f.eks. en bekendtgørelse.

I forvaltningslovens § 27, stk. 1, er der foretaget en opregning af de hensyn, der efter en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde kan føre til, at en oplysning er fortrolig og dermed undergivet tavshedspligt. Opregningen må antages at dække langt den overvejende del af de hensyn, der kan føre til tavshedspligt. Opregningen er dog ikke udtømmende.

Efter § 27, stk. 1, nr. 6, kan hensynet til enkeltpersoners interesse i at beskytte oplysninger om deres personlige eller interne, herunder økonomiske, forhold begrunde tavshedspligt. Bestemmelsen har til formål at beskytte privatlivets fred.

Omfattet af denne bestemmelse er først og fremmest oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold, herunder oplysninger om race, religion og hudfarve, om politiske, seksuelle og strafbare forhold, foreningsmæssige forhold og væsentlige sociale problemer, jf. forvaltningslovens § 28, stk. 1.

Også andre oplysninger vedrørende enkeltpersoners forhold, der ikke er umiddelbart tilgængelige for andre, som kommer i forbindelse med den pågældende, vil efter bestemmelsen kunne være omfattet af tavshedspligten, f.eks. oplysninger om indtægts- og formueforhold.

En oplysning om, at en sag vedrørende en enkeltpersons forhold er eller har været under behandling af en forvaltningsmyndighed, kan i visse tilfælde være omfattet af reglerne om tavshedspligt. Dette må således gælde f.eks. en oplysning om, at en navngiven person har indgivet ansøgning om en social ydelse.

Reglerne for udveksling af tavshedsbelagte oplysninger findes dels i straffelovens § 152 og dels i forvaltningslovens § 28.