

[Industri- og samordningsministeren]

vil der yderligere være tale om en stor finanspolitisk lempelse i modstrid med regeringens økonomiske politik. En for lempelig finanspolitik vil svække tilliden til dansk økonomi. Hvis der var et finanspolitisk råderum, som muliggjorde en lempelse, måtte de beskrevne virkninger endvidere afvejes over for virkningerne af alternative lempelser. Skattereformen, der indføres i årene 1994-98, giver førsteprioritet til en nedsættelse af indkomstskatteprocenterne.

1. Omfang og karakter af en eventuel momsreduktion

Moms pålægges de momspligtige varer og tjenester, eventuelt med varierende satser. De virksomheder, der producerer momspligtige varer og tjenester, kan imidlertid afløfte momsen på indkøbte varer og tjenester, hvis anvendelse er nødvendig for at kunne levere momspligtige goder.

Denne afløftningsmulighed indebærer, at afgiften alene belaster anvendelse af varer eller tjenester, hvor momsen ikke kan afløstes. Momsen kan ikke afløstes på varer eller tjenester, der anvendes til:

- Privat forbrug
- Indkøb i momsfritagene erhverv af såvel råvarer som investeringsgoder (producenter af momsfritagene goder)
- Indkøb i det offentlige

Overvejelser om en differentiering af moms nødvendiggør især stillingtagen til to problemer.

For det første kan momsen nedsættes på to måder. Ved en momsfrigatelse er der ingen moms på salget af den fritagne vare/tjeneste, men virksomheden kan ikke afløfte moms på indkøb medgået til produktion og levering af varen/tjenesten. Ved en 0-sats eller en reduceret sats er afgiften på salget 0 eller reduceret, men der sker desuden en afløftning af momsen på de indkøb, der har været nødvendige for produktion og levering. En reduceret momsats for service vil være neutral med hensyn til virksomhedernes faktorsammensætning, men til gengæld indebære væsentlige spekulationsmuligheder. En momsfrigatelse for service vil både påvirke virksomhedernes faktorsammensætning og organisation, da der gives tilskyndelse til, at en større del af værditilvæksten finder sted i det sidste led i produktionsprocessen.

For det andet skal det overvejes, om moms-nedsættelsen skal forbeholdes særlige typer af

endelig anvendelse, f.eks. privat forbrug. Hvis nedsættelsen forbeholdes det private forbrug, udelukkes input til virksomheder, såvel momsregistrerede som ikkemomsregistrerede.

Den følgende analyse vedrører en fuldt finansieret nedsættelse af momssatsen fra 25 til 5 pct. på den del af serviceforbruget, der indgår i det private forbrug. Det skal understreges, at en sådan skelnen mellem salg til privat forbrug og til andre leverancer er forbundet med betydelige – måske afgørende – administrative problemer og indebærer en fundamental ændring af momssystematikken.

Det forudsættes, at moms-nedsættelsen på det private serviceforbrug finansieres ved at hæve momssatsen på anden omsætning. Der er ikke i beregningerne foretaget nogen talmæssig vurdering af betydningen af de spekulationsmuligheder, som momsdifferentieringen vil give anledning til. De grænsehandelsproblemer, som en forhøjelse af momsen på anden omsætning vil afføde, er heller ikke inddraget.

Det samlede private forbrug af serviceydelser udgør ca. 27 pct. af det private forbrug, hvoraf ca. 6 procentenheder allerede i dag er fritaget for udgående moms, *jf. tabel 1.*

Tabel 1. Momsfritaget og momsbelagt privat forbrug af serviceydelser. Andele af samlet privat forbrug, 1992.

	Mia. kr. i løbende priser	Andel af samlet privat forbrug pct.
Momsbelagt privat forbrug af serviceydelser (inkl. reparation og vedligeholdelse af boliger) .	91,2	20,8
Momsfritaget privat forbrug af serviceydelser	26,6	6,0
Privat forbrug af serviceydelser i alt	117,7	26,8

Anm: I bilag A findes en mere detaljeret dekomponering af både det momsbelagte og det momsfritagene private forbrug af serviceydelser.

Det momsfritagene serviceforbrug omfatter bl.a. udgifter til persontransport, undervisning, daginstitutioner, forsikring og læger m.v.

En nedsættelse af momssatsen til 5 pct. på alle former for privat serviceforbrug – dog ekskl. reparation og vedligeholdelse af boliger,