

[Råhbæk Møller]

indtægtsgupper den relativt mindste lettelse?»

### Begrundelse

I regeringens publikation »Danmark på rette kurs«, maj 1994, side 23, hedder det:

»Indregnes effekten af disse centrale dele af skattereformen, er det de højeste indtægtsgupper, der får den relativt mindste lettelse.«

Denne påstand fremsættes uden reference til nogen dokumentation. Da der imidlertid må formodes at ligge dokumentation til grund for påstanden, udbedes denne dokumentation.

Svar (6/6 94):

**Skatteministeren (Stavad):**

Hovedformålet med skattereformen har været at erstatte et uretfærdigt og gennemhullet skattesystem med et bedre og mere retfærdigt, der samtidig gavner beskæftigelse og miljø. Hovedmålet har ikke været at give skattelettelse.

Det gamle skattesystem var præget af store forskelle i beskatningen af forskellige indkomsttyper – f.eks. var indkomster i form af avancer på aktier og ejendomme i vidt omfang helt skattefrie. Der var for visse grupper af skatteydere muligheder for deltagelse i forskellige skattearrangementer, der kunne nedbringe eller helt fjerne skatten.

Med skattereformen sker der en lukning af huller i skattesystemet og en konsekvent beskatning af alle indkomsttyper.

Personer, der har nydt godt af disse skattefrie indtægtstyper, og personer, der har drevet skattetænkning, kan derfor få betragtelige skattestigninger. Disse personer vil overvejende tilhøre de højere indkomstgrupper.

De beregninger af skattereformens fordelingsvirkninger, der blev fremlagt i forbindelse med skattereformkomplekset, omfattede ikke virkningen af ovennævnte elementer. Årsagen er, at der ikke findes registrerede oplysninger herom for de enkelte skatteydere, og det er derfor ikke teknisk muligt at indregne disse elementer i de individbaserede lovmodelberegninger.

Avancer på aktier og fast ejendom samt deltagelse i skattearbitrage må antages især at forekomme i de højere indkomstgrupper.

Endvidere trækker den udvidede beskatning af personalegoder i retning af en mere ligelig indkomstfordeling, idet det ofte vil være de relativt højtlønnede grupper, der har større personalegoder som f.eks. firmabil og sommerhus til disposition.

Den forøgede ligningseffektivitet og indsatsen over for sort arbejde tilsigter en generel reduktion af mulighederne for skatteunddragelse. En forstærket indsats, hvad angår ligningen af selvstændigt erhvervsdrivende og tungere regnskaber, må forventes at bidrage til indkomstudligning.

Disse antagelser er baggrunden for, at de højeste indtægtsgupper får den relativt mindste lettelse ved skattereformen.

I lyset heraf er skattereformkompleksets fordelingsberegninger på lovmodellen i det følgende suppleret med overslag over virkningen af en række af de nævnte elementer på tilsammen ca. 6 mia. kr., hvoraf avancebeskatning og lukning af huller tegner sig for omkring halvdelen.

Indregningen er foretaget ud fra stærkt skematiske forudsætninger for store grupper af skatteydere, men vurderes at give en grov indikation af, hvorledes disse elementer påvirker fordelingsprofilen.

Udgangspunktet er skattereformens provenuskøn, og de benyttede beregningsforudsætninger er anført i vedføjede bilag. Resultaterne er vist i oversigten nedenfor, hvor de lovmodelberegninger, der blev lagt frem i skattereformlovforslaget, er vist i kolonne (4). Det samlede resultat fremgår af kolonne (5).

Beregningerne viser, at skattereformens resultater i en mere ligelig indkomstfordeling. Lav- og mellemindkomsterne oplever de største procentvise fremgange i rådighedsbeløb, mens omvendt de højeste indtægtsgupper får den mindste relative lettelse.

Den præcise størrelse af de enkelte tal må tages med store forbehold, men det generelle billede af profilen forekommer klart.

Sammen med regeringens øvrige økonomiske politik, herunder arbejdsmarkedsreformen, vil skattereformen have en positiv virkning på beskæftigelsen, så arbejdsløsheden bliver lavere, end den ellers ville have været.

Reduktion af arbejdsløsheden vil have klart størst virkning på rådighedsbeløbene efter skat for lav- og mellemindkomstgruppen, hvilket