

[Indenrigsministeren]

tilbragt i eksil, nu tildeler de pågældende en mere sikker status og forbedrede vilkår.

I oplægget har UNHCR opstillet 3 forskellige muligheder med henblik på opnåelse af dette mål.

De tre muligheder er:

a) Gennemførelse af anerkendelse som flygtninge under konventionen af 1951 og protokollen af 1967 for størsteparten af den sagsgruppe, der har midlertidig beskyttelse, eller for særlige grupper heraf, f.eks. bosniere fra områder, der kontrolleres af en anden etnisk eller religiøs gruppe, og andre, hvis personlige omstændigheder udelukker en tilbagevenden.

b) Meddelelse af humanitær opholdstilladelse til sagsgruppen som helhed eller visse grupper heraf med rettigheder lig dem, der ydes flygtninge under 1951-konventionen, herunder familiesammenføring.

c) I lande, hvor der ikke er grundlag for at meddele humanitær opholdstilladelse som beskrevet ovenfor, kan det være nødvendigt at forestille sig et sæt ad hoc-instrumenter, som resulterer i vilkår, der ligger så tæt som muligt på dem, der gælder for flygtninge anerkendt under 1951-konventionen og 1967-protokollen. Disse instrumenter må omfatte udstedelsen af identitets- og rejsedokumenter, arbejdstilladelse, længerevarende opholdstilladelser, adgang til uddannelse og socialhjælp samt tilladelse til familiesammenføring. Denne valgmulighed kan omfatte et lovgivningsmæssigt grundlag, der skaber en særlig midlertidig beskyttelsesstatus med mulighed for konvertering til opholdstilladelse, hvis behovet for beskyttelse rækker ud over en fastlagt tidshorison. Adgang til asylsagsbehandlingsprocedurer bør sikres i overensstemmelse med relevante instrumenter.

Fælles for de ovenfor beskrevne muligheder er, at de indebærer tildeling af enten flygtningestatus i henhold til flygtningekonventionen eller en status med vilkår, der ligger så tæt som muligt på dem, der i henhold til flygtningekonventionen gælder for flygtninge.

Regeringen finder, at UNHCR's henstilling må imødekommes, således at de to grundlæggende elementer i loven om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v. fastholdes.

Det ene element er, at der kan meddeles midlertidig opholdstilladelse – samt forlængel-

se heraf – til personer fra det tidligere Jugoslavien, så længe forholdene i det tidligere Jugoslavien er af en sådan karakter, at vedkommende ansøger må anses for at have behov for midlertidig beskyttelse i Danmark.

Da de vilkår, hvorunder personer fra det tidligere Jugoslavien med midlertidig opholdstilladelse opholder sig i Danmark, ikke kan anses for at være i overensstemmelse med UNHCR's ovenfor beskrevne henstilling, har regeringen også af denne grund anset det for påkrævet, at der sker en forbedring af vilkårene under den midlertidige beskyttelse i Danmark. Der henvises herved til det den 10. maj 1994 fremsatte forslag til lov om ændring af lov om midlertidig opholdstilladelse til visse personer fra det tidligere Jugoslavien m.v. (L 258).

Med hensyn til spørgsmålet om meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse til personer fra det tidligere Jugoslavien bemærkes, at behandlingen af disse personers asylansøgninger skal ske på grundlag af udlændingelovens bestemmelser herom.

Det er Direktoratet for Udlændinge, der i medfør af udlændingelovens § 46, stk. 1, træffer afgørelse i 1. instans i asylsager. Flygtningenævnet er efter udlændingelovens § 53 a, stk. 1, klageinstans for Direktoratet for Udlændinges afgørelser om afslag på asyl.

Det følger af udlændingelovens § 46, stk. 1, at det er Direktoratet for Udlændinge, der fastsætter de nærmere vilkår for en opholdstilladelse, der er meddelt i medfør af lovens bestemmelser, herunder i medfør af § 7.

I udlændingelovens § 11, stk. 1, er det fastsat, at en opholdstilladelse gives med henblik på varigt eller midlertidigt ophold her i landet.

Efter § 22, stk. 1, i udlændingebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 19 af 18. januar 1984, som ændret ved bekendtgørelse nr. 430 af 1. juni 1992) gives opholdstilladelse efter lovens § 7 med henblik på varigt ophold her i landet, medmindre udlændingen kun ansøger om tilladelse til midlertidigt ophold.

Personer, der meddeles asyl efter udlændingelovens § 7, gives således opholdstilladelse med henblik på varigt ophold her i landet. Det gælder også personer fra det tidligere Jugoslavien, der meddeles asyl.

For så vidt angår personer fra det tidligere Jugoslavien, der fortsat har midlertidig opholdstilladelse her i landet, er ordningen efter