

tilfældet for det kommunale anlægsniveau, jf. de indgåede aftaler mellem regeringen og de kommunale parter, beskrevet i *afsnit 2.5*.

Fornyelser af udgiftsstyring og budgetsystem

Den centrale udfordring for udviklingen af det statslige budgetsystem er at fremme en resultatorienteret styringsadfærd. Der bør ikke blot tildeles bevillinger, men snarere finansieres resultater og kvalitetsforbedringer. Denne udvikling skal sikres gennem bl.a. en nuancering af styrelsernes styringsvilkår indenfor det generelle rammesystem. Samtidig må der gennem en forbedret økonomistyring skabes klare incitamenter til opnåelse af gode resultater og en løbende effektivisering.

Flerårsaftaler og resultatkontrakter

Indenfor det generelle rammesystem er flerårsaftaler og resultatkontrakter væsentlige styringsinstrumenter, der bidrager til at fremme både bedre styring og mere effektiv drift af de statslige styrelser.

I 1995 er i alt 26 institutioner og større udgiftsområder omfattet af flerårige budgetaftaler. Heraf har 12 styrelser aftaler som led i resultatkontrakter. Herudover er der 5 kontraktstyrelser, som ikke har flerårige budgetaftaler. Samlet omfatter flerårsaftalerne 23,6 pct. af statens driftsudgifter.

Fælles for de aftale- og kontraktlignende styreformere er, at de tilpasser styringen til den enkelte institutions vilkår og opgaver, hvad der ikke mindst kan være behov for i forbindelse med større omlægninger og tilpasninger. Samtidig tilstræbes der præcise og målbare krav til de resultater, der skal leveres. De skærpede resultatkrav kombineres ofte med budgetsikkerhed og øgede frihedsgrader på f.eks. løn- og personaleområdet. Styrelsen får herigennem bedre muligheder for at indfri de konkrete krav til resultater. Herved tilskyndes ledelsen og medarbejderne til aktiv omstilling og effektivisering.

Der er på finanslovforslaget for 1995 afsat en reserve til indgåelse af nye flerårsaftaler og resultatkontrakter. Disse vil, såfremt der opnås den fornødne afklaring, kunne indbudgetteres i forbindelse med fremsættelse af ændringsforslag. Der arbejdes med nye aftaler for bl.a. Udenrigstjenesten, Landsdelsscenerne, Statens Arkiver og Blindebiblioteket.

Ændring af opsparingsordningen

I 1984 blev der indført en opsparingsordning, som gjorde det muligt for de statslige styrelser at overføre uudnyttede driftsmidler til forbrug i senere år. De opsparede beløb er i den nuværende ordning bundet til særlige formål, som f.eks. EDB-anskaffelser, inventar, vedligeholdelse etc.

Opsparingens omfang har været konstant voksende siden ordningens indførelse. Især er der indenfor de to seneste år sket en kraftig vækst i ministeriernes opsparing. Der er efter 10 år endnu ikke nået en ligevægtssituation, hvor ny opsparing opvejes af forbrug af opsparede midler fra tidligere år. Derfor er der på finanslovforslaget taget initiativer til at nedbringe ministeriernes opsparing bl.a. på Undervisningsministeriets område.