

2. UDGIFTSPOLITIKKEN I 1995

2.1. Mål og midler i den offentlige udgiftspolitik

Med reformudspillet *Ny kurs mod bedre tider* - indeholdt i finansloven for 1994 - blev der gennemført et *midlertidigt udgiftsløft*, som sigtede mod at stimulere produktionen i den private sektor gennem fremrykning af rentable investeringer, erhvervsfremme, øgede miljøinvesteringer og hjælp til udsatte grupper. Samtidig iværksattes *reformer på arbejdsmarkedet og skattereformen*, som retter sig mod de grundlæggende - strukturelle - problemer i dansk økonomi, der ellers ville forhindre et stabilt og selv bærende opsving.

For at sikre opsvingets stabilitet, herunder en fastholdelse af lav inflation og lav rente, er der - jf. *afsnit 1* - for 1995 behov for en stramning af udgifts- og finanspolitikken. Investeringsudgifterne og andre konjunkturbetingede udgifter må reduceres. Driftsudgifterne skal udvikle sig meget afdæmpet.

Det er således afgørende for fremgangens holdbarhed, at de offentlige finanser i de kommende år konsolideres, herunder at statsunderskuddet nedbringes.

Kun en stabil og varig vækst i den private sektor kan fjerne statsunderskuddet, men en sikker kontrol og stram styring af de offentlige udgifter er en forudsætning for, at statsunderskuddet nedbringes. Der stilles derfor betydelige krav til den offentlige udgiftspolitik i de kommende år.

På den ene side skal der sikres en meget afdæmpet udvikling i de offentlige udgifter. De statslige og kommunale driftsudgifter skal holdes på en klart lavere stigningsstakt end væksten i samfundet, således at konjunkturbetingede udgiftsforbedringer som følge af opsvinget anvendes til at konsolidere de offentlige finanser.

På den anden side skal der ske en fortsat fornyelse af den offentlige sektor, hvor der skal sikres en god kvalitet af den offentlige service over for borgere, ligesom der skal ske en forbedring af strukturerne i dansk økonomi, bl.a. via forskning, uddannelse og erhvervsfremme. Dette vil understøtte en varig og miljømæssig bæredygtig fremgang i produktion og beskæftigelse. Udgiftspolitikken skal skabe råderum for at sådanne højt prioriterede områder kan imødekommes, uden at det bliver nødvendigt at belaste skatetrykket.

Udgiftspolitikken i de kommende år skal derfor kombinere en stram udgiftsstyring med en grundig prioritering på tværs af udgiftsområderne, samt fortsatte tilskyndelser til effektiv ressourceanvendelse og fleksibel og omkostningsbevidst udførelse af opgaverne.

Principper for den offentlige udgiftsstyring

Det er udgangspunktet for den offentlige udgiftsstyring, at der inden for de snævre økonomiske rammer sikres en grundig prioritering og størst mulig effektivitet ved forbruget af de offentlige ressourcer. Samtidig er styringen tilrettelagt således, at den tilgodeser behovet for en konjunkturudjævnede økonomisk politik.