

§ 34. Arbejdsmarkedsfonde

Ved L 448 1993 er der oprettet tre arbejdsmarkedsfonde: Dagpengefondens, Aktiveringsfondens og Sygedagpengefondens.

Gennem de tre fonde finansieres hovedparten af statens udgifter til arbejdsmarkedet helt eller delvis med øremærkede arbejdsmarkedsbidrag. Hensigten med øremærkningen er at skabe en tæt sammenhæng mellem udgifter og finansiering på arbejdsmarkedet samt at synliggøre statens udgifter til arbejdsmarkedsformål for lønmodtagere, selvstændige og arbejdsgivere og derved fremme en forbedring af arbejdsmarkedets struktur.

Arbejdsmarkedsfondene dækker statens udgifter til arbejdsløshedsdagpenge, efterløn, overgangsydelse, aktiv arbejdsmarkedspolitik, arbejdsmarkedsuddannelserne, efter- og videreuddannelse, orlovsordninger samt syge- og barseldagpenge.

Arbejdsmarkedsfondenes indtægter består af øremærkede arbejdsmarkedsbidrag fra arbejdsgivere, lønmodtagere og selvstændige erhvervsdrivende, medlemsbidrag fra arbejdsløshedskasser, arbejdsgivernes bidrag til arbejdsløshedsforsikring og til arbejdsmarkedsuddannelserne, selvstændiges og forsikrede arbejdsgivers forsikringsbidrag samt overførsler fra staten.

Bidragsgrundlaget for de øremærkede arbejdsmarkedsbidrag består for lønmodtagere af lønnen, hvori indgår indbetalinger til pensionsordninger, herunder ATP. Selvstændige erhvervsdrivende betaler bidrag af den del af overskud af virksomhed, der medregnes til den personlige indkomst. Arbejdsgivere skal betale arbejdsgiverbidrag af den samlede lønsum. Arbejdsgivers indbetalinger til pensionsordninger medregnes til den samlede lønsum. Det samlede bidragsgrundlag udgør 568,7 mia.kr. for 1995.

Arbejdsmarkedsbidragene opkræves samlet og fordeles efterfølgende ud på de tre fonde.

Ved L 896 1993 om ændring af lov om arbejdsmarkedsfonde er periodiseringen af bidragene ændret fra udbetalingsåret til optjeningsåret, og der er fastsat bidragspligt af ATP-indbetalinger vedrørende dagpenge.

Ved L 1115 1993 om ændring af forskellige skattelove er ordningen for opsparing af kapitalafkast i virksomhedsordningen ændret, og der er indført konjunkturudligning i kapitalafkastordningen, hvilket medfører tilsvarende ændringer i grundlaget for opkrævning af arbejdsmarkedsbidrag hos de selvstændige.

Med L 300 1994 er virkningstidspunktet for opkrævningen af lønmodtagerbidraget præciseret til lønindkomst, der udbetales efter 1. januar 1994 og til lønindkomst udbetalt i 1993, men som i skattemæssig henseende henføres til 1994.

Ved L 443 1994 er der foretaget ændringer dels i form af lofter over arbejdsmarkedsbidraget, mens fondene er under opbygning, dels i afgrænsningen af bidragspligten og i administrationen af opkrævningen. Formålet med ændringerne i L 443 1994 er at kunne fastholde forudsætningerne for skattereformen, hvorefter indførelsen af arbejdsmarkedsbidraget er afstemt med den trinvis nedsættelse af indkomstskatten.

Efter de gennemførte lovændringer er størrelsen af arbejdsmarkedsbidraget fastsat således:

I opbygningsperioden frem til og med 1998 fastsættes der et samlet arbejdsmarkedsbidrag til de tre fonde, som ikke kan overskrides ("stort" loft).

Det "store" loft er fastlagt på det oprindeligt forudsatte niveau for indfasningen af arbejdsmarkedsbidraget i forbindelse med vedtagelsen af L 448 1993.