

udnyttelsesgrad«, kan man som potentiel ansøger om bevilling til frilager ikke ud fra cirkulærets tekst gøre sig nogen klar forestilling om, hvorvidt man vil have chance for at opnå bevilling.

Oprettelsen af et frilager vil som tidligere nævnt kræve væsentlige investeringer for den potentielle lagerhaver, og foreningen mener derfor, at der bør opstilles mere klare behovskriterier end de ovennævnte, både af hensyn til ansøgere, men også af hensyn til de myndigheder, som i sidste ende skal behandle ansøgningerne. Det er også i myndighedernes interesse, at ansøgningerne kan behandles på et entydigt grundlag.

Foreningen skal derfor anmode Skatteudvalget om at foranledige, at lovforslaget indeholder klare kriterier for fastlæggelse af ansøgers behov for bevilling til frilager.

### *1.c. Oplæggelse af varer fra EU-lande på frilager*

Af lovforslagets § 49, stk. 2, fremgår det, at afgiftsfri oplæggelse af varer fra EU-lande kun kan finde sted, hvis disse varer er bestemt til udførsel til tredjelande. I henhold til forslagets formulering er det således ikke muligt først at oplægge varer fra EU-lande og derefter fraføre disse varer til Danmark eller andre EU-lande.

Dette harmonerer efter foreningens mening meget dårligt med det initiativ, som i øjeblikket udføres af private og statslige firmaer, organisationer og ministerier for at gøre Danmark til et naturligt distributionscenter for amerikanske og asiatiske virksomheder.

Sammenslutningen Distributionscenter Danmark, i hvis bestyrelse Dansk Speditørforening er repræsenteret, har som formål at øge Danmarks popularitet og anvendelse blandt virksomheder, som ønsker en base for distribution af varer til såvel EU som til Norden og de østeuropæiske markeder.

Ofte skal varer, som indføres fra USA eller Asien, pakkes sammen med andre varer, som har oprindelse i EU, og de færdige produkt-pakker distribueres derefter til købere i EU, Norden eller Østeuropa.

Imidlertid er det i praksis umuligt på forhånd at vide, hvor mange færdige produkt-pakker, der vil blive solgt i henholdsvis EU og i øvrige lande.

Med formuleringen i lovforslaget forhindres det, at EU-erhvervsdrivende moms frit kan levere varer til frilagre i Danmark, hvor amerikanske eller asiatiske virksomheder eller deres repræsentanter agter at sampakke disse varer med egne tredjelandsvarer. Tredjelandsvirksomheder er dermed tvunget til at anvende en besværlig og langsommelig momsregistrerings- eller tilbagesøgningsprocedure for at opnå refusion af deres købsmoms, selv om deres egentlige operation finder sted i et område, som betragtes som værende uden for det danske toldområde.

Foreningen er bange for, at lovforslaget vil få disse virksomheder til at finde andre mere tillokkende lande i EU, hvorfra de uden videre formaliteter kan distribuere deres produkter, og Danmark går dermed glip af betydelige valutaindtægter og beskæftigelsesmuligheder.

Foreningen vil derfor opfordre til, at der fastlægges regler for, at EU-varer, som er afgiftsfrit oplagt på frilager, i et vist omfang kan genindføres til EU.

### *1.d. Sædvanlige behandlinger*

Ved fastlæggelsen af de sædvanlige behandlinger, som oplagte varer må undergå, har de danske myndigheder hidtil kun henvist til EU-lovgivningens bestemmelser på området. Disse bestemmelser har imidlertid aldrig været klare og entydige, men indeholder rige muligheder for individuel fortolkning.

Foreningen finder det uhensigtsmæssigt, at denne fortolkningsmulighed ubearbejdet er lagt ud til de enkeltpersoner blandt told- og skattemyndighedernes medarbejdere, som behandler anmodninger om tilladelse til at foretage sædvanlige behandlinger. Dette forhold skaber grund for forskelsbehandling og forvridning.

Foreningen er klar over, EU-lovgivningen på området er gældende i alle ord og punkter for det danske erhvervsliv, men vil alligevel opfordre Skatteudvalget til at foranledige, at de danske myndigheder udarbejder en positivliste over tilladte behandlinger, som revideres med faste tidsintervaller.

## *II. TOLDOPLAG*

I henhold til EU-lovgivningen på toldoplagsområdet tillades en række forskellige typer toldoplæg såvel offentlige som private. For-