

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Hensigten med lovforslaget er at sikre, at videogrammer forsynes med oplysning om deres egnethed for børn og unge og samtidig hindre børn og unge i på egen hånd at komme i besiddelse af videogrammer, der kan antages at være skadelige for dem.

Der er i de seneste årtier sket store ændringer på medieområdet. Mens det tidligere var biografernes fremvisning af film, der var det dominerende, må det i dag konstateres, at en meget betydelig del af det samlede filmforbrug formidles via tv og video.

Den gældende lov om filmcensur er fra 1969. Loven blev revideret i 1980, jf. lovbekendtgørelse nr. 211 af 30. maj 1980.

Filmcensurloven handler alene om film og videogrammer, der vises offentligt. Efter gældende regler kan børn og unge ikke få adgang til offentlig forevisning af film, som Statens Filmcensur har vurderet som skadelige for børn og unge under 12 eller 16 år.

Privat filmforevisning mv. er ikke omfattet af filmcensurloven. Dette indebærer, at børn og unge har mulighed for på egen hånd at få adgang til film, som Statens Filmcensur har vurderet som skadelige.

Blandt forskere og andre, der har beskæftiget sig med film- og videogrammers påvirkning af børn og unge, hersker der ikke enighed med hensyn til disse mediers skadelige påvirkninger. Meget taler dog for at etablere samme beskyttelse på videoområdet, som gælder for de offentlige forevisninger.

Med hensyn til film og andre programmer, der udsendes i fjernsyn gælder, at tv-mediet er underkastet særskilt regulering gennem lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Der er på dette område fastsat særlige regler for fjernsynsprogrammer via satellit og kabel med henblik på at tage specielle hensyn til mindreårige. Tilsvarende regler vil blive fastsat på lokal-tv området. Endvidere indgår det i Danmarks Radios og TV 2's programpolitik, at der tages særlige hensyn til mindreårige, når det gælder voldsfilm og lignende. Lovforslaget berører ikke den gældende regulering på tv-området.

Med lovforslaget foreslås beskyttelsen af børn og unge at blive tilvejebragt gennem:

- 1) Vejledning om videogrammets egnethed for børn og unge.

- 2) Forbud mod salg og udlejning mv. af videogrammer der er vurderet som uegnede til børn og unge.

Lovforslaget fastsætter aldersgrænserne 12 år og 16 år, således at et videogram i givet fald skal mærkes »uegnet for børn og unge under 16 år« eller »uegnet for børn under 12 år«. Disse aldersgrænser svarer til aldersgrænserne i filmcensurloven.

Vurderingen af videogrammernes egnethed for børn og unge foreslås henlagt til Statens Filmcensur, der i forvejen har til opgave at censurere film og videogrammer, der vises offentligt. Dermed sikres ensartet vurdering af film og videogrammer til henholdsvis offentlig forevisning og anden udbredelse.

Ved i lovforslaget at anvende samme aldersgrænser som i filmcensurloven og samme instans til at vurdere videogrammerne opnås, at film, der allerede er vurderet med henblik på offentlig forevisning, umiddelbart kan mærkes i overensstemmelse med filmcensurens tidligere vurdering.

Lovforslaget indgår som en del af regeringens samlede handlingsplan om bekæmpelse af vold.

I forbindelse med fremsættelse af handlingsplanen blev det besluttet, at der skal foretages en nærmere analyse af billedmediernes eventuelle skadelige påvirkninger af børn og unge. Dette indebærer, at der parallelt med fremsættelsen af lovforslaget ned sættes et udvalg vedrørende film-, tv- og videovold, som skal gennemgå foreliggende forskningsresultater og på baggrund heraf fremkomme med en selvstændig vurdering.

Udvalgets arbejde kan efterfølgende danne baggrund for overvejelser om at regulere hele området samlet. Af hensyn hertil foreslås det, at kulturministeren i folketingsåret 1995/96 fremsætter forslag til revision af loven.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Statens Filmcensur gennemser årligt ca. 150 film. Det skønnes, at antallet af videogrammer, der skal vurderes efter lovforslaget, vil være af tilsvarende omfang. Der vil på den baggrund blive behov for en udvidelse af det nuværende antal censorer.

Merudgifterne for Statens Filmcensur forudsættes at blive dækket af de gebyrer, der skal betales for